



Samenwerkingsprogramma INTERREG VA Euregio Maas-Rijn 2014-2020

Integrale versie 6.1 d.d. 9 april 2015

Inhoudsopgave

PM

CCI	2014TC16RFCB001
Titel	INTERREG V-A Euregio Maas-Rijn 2014-2020
Versie	1.0
Eerste jaar	2014
Laatste jaar	2020
Subsidiabel vanaf	01-01-2014 <i>Voorstel om deze datum te kiezen (is mogelijk volgens verordening) en niet de datum van indiening SP in Brussel.</i>
Subsidiabel tot	31-12-2023
EC besluitnummer	C(2015)<wordt door EC ingevuld>
EC besluitdatum	<wordt door EC ingevuld>
Programma besluitnummer	<duiding besluit MA>
Programma besluitdatum	<invullen datum MA>
Datum inwerkingtreding programma	<wordt door EC ingevuld>

NUTS-regio's in het programmagebied:

INTERRE G totaal	Lidstaten	NUTS 2		NUTS 3	
		NUTS- code	naam	NUTS- code	naam
Totaal EMR	België	BE22	Provincie Limburg	BE221	Arr. Hasselt
				BE222	Arr. Maaseik
				BE223	Arr. Tongeren
		BE33	Provincie Luik	BE332	Arr. Luik
				BE335	Arr. Verviers – communes francophones
				BE336	Bezirk Verviers – Deutsch-sprachige Gemeinschaft
	Duitsland	DEA2	Köln	DEA2D	Städteregion Aachen
				DEA26	Düren
				DEA28	Euskirchen
				DEA29	Heinsberg
		DEB2	Trier	DEB23	Eifelkreis Bitburg-Prüm
				DEB24	Vulkaneifel
	Nederland	NL42	Provincie Limburg	NL422	Midden-Limburg
				NL423	Zuid-Limburg

De tabel van het programmagebied is overgenomen uit de socio-economische analyse.

Het programma INTERREG V-A Euregio Maas-Rijn richt, in het kader van het artikel 20 van de ETS Verordening (EU) Nr. 1299/2013, een geprivilegieerd partnerschap op met de volgende gebieden:

- Arrondissement Leuven (BE)
- COROP-regio Zuidoost Noord-Brabant (NL)
- Arrondissement Huy-Waremme (BE)

Deze zones worden bestempeld als prioritaire samenwerkingszones met het eigenlijke programma Euregio Maas-Rijn. Voor het Arrondissement Leuven en COROP-regio Zuidoost-Noord-Brabant is een geprivilegieerd partnerschap voorzien in de prioritaire as Innovatie. Voor het Arrondissement Huy-Waremme is een geprivilegieerd partnerschap voor de assen Territoriale Ontwikkeling en Sociale inclusie en opleiding voorzien.

Aangezien het Arrondissement Huy-Waremme in het Comité van Toezicht gemeenschappelijk door Wallonie, de Federatie Wallonie-Brussel en de Provincie Luik vertegenwoordigd wordt, worden de provinciale autoriteiten van Vlaams-Brabant en Noord-Brabant worden uitgenodigd op de vergaderingen van het Comité van Toezicht en worden zij betrokken bij de consensusbesluiten in het kader van de As Innovatie.

Projectpartners uit de zones Leuven, Zuidoost Noord-Brabant en Huy-Waremme kunnen projectvoorstellen indienen in het kader van het programma INTERREG V Euregio Maas-Rijn (alle assen) en kunnen ook optreden als leadpartner van deze projecten.

Bilaterale projecten tussen deze beide zones zijn in het kader van dit INTERREG V EMR-programma niet mogelijk. In het bijzondere geval dat projectvoorstellen ingediend worden bij het INTERREG V EMR-programma door partners uit de prioritaire samenwerkingszones, zullen de leadpartners ervoor zorgen dat zoveel mogelijk relevante projectpartners uit het gebied van de Euregio Maas-Rijn betrokken worden.

1. Bijdrage Samenwerkingsprogramma (SP) aan Europe 2020

1.1 Strategie van het SP om bij te dragen aan het realiseren van de EU2020-strategie

Het samenwerkingsverband Euregio Maas-Rijn (EMR) is één van de oudste Euregio's binnen de Europese Unie: al sinds 1976 werken drie landen en vijf partnerregio's met drie talen en verschillende culturen samen. Deze complexe context vormt een bijzondere uitdaging voor onze samenwerking, maar is ook een uniek te verwaarden kenmerk van onze grensregio in het hart van Europa. De drielandenhoek tussen België, Duitsland en Nederland wordt gekenmerkt door een grote diversiteit aan talen, landschappen en culturen die ook over de grenzen heen gewaardeerd en beleefd worden.

Het zuiden en het midden van de Nederlandse provincie Limburg, het Duitse Zweckverband Region Aachen, de Eifelkreis Bitburg-Prüm, de Landkreis Vulkaneifel, de Duitstalige gemeenschap van België en de Belgische provincies Luik en Limburg werken in het kader van INTERREG EMR samen rond grensoverschrijdende thema's. Deze grensoverschrijdende samenwerking biedt nieuwe mogelijkheden en kansen en levert een belangrijke bijdrage aan de levenskwaliteit van de ongeveer vier miljoen mensen die in de EMR wonen.

EMR is een internationaal georiënteerde regio, met veel mogelijkheden om zich te ontwikkelen tot een toonaangevende kenniseconomie, onder andere door de aanwezigheid van universiteiten en hogescholen, academische ziekenhuizen en vooraanstaande onderzoeksinstituten en een breed scala aan relevante economische sectoren. Bovendien beschikt de regio over een sterke logistieke infrastructuur, zoals vliegvelden en multimodale havens en terminals. De EMR heeft daarnaast een sterke gemeenschappelijke historische en culturele basis en wordt gekenmerkt door een bijzondere en boeiende combinatie van stedelijk en landelijk gebied, factoren die sterk kunnen bijdragen aan de aantrekkingskracht van de regio op mensen en bedrijven. Elk van de deelregio's van de EMR levert een wezenlijke en complementaire bijdrage aan dit 'totaalaanbod' van het gebied. De grensoverschrijdende samenwerking dient ertoe om de ontwikkeling van het gebied tot een toonaangevende kenniseconomie te ondersteunen en tevens het gebied als geheel beter te ontsluiten.

Met de grensoverschrijdende samenwerking in een steeds verder integrerend Europa willen de EMR partners, evenals de aan het INTERREG-programma deelnemende bovengenoemde twee Landkreise uit Rheinland-Pfalz, de economische structuur in de EMR versterken in lijn met de EU2020-strategie. **De kernambitie van de EMR is de ontwikkeling tot een moderne kennis- en technologieregio met een concurrerende economie en een hoge levenskwaliteit in een inclusieve gemeenschap die banen schept.** Daarbij kiezen de partners nadrukkelijk voor een inzet op de sterke en kansrijke punten van de EMR die zijn geïdentificeerd in de SWOT analyse, ondersteund met een aantal beleidsmatige uitdagingen die zijn benoemd door de partnerregio's.

De voorbije decennia zijn verschillende verbeteringen en talrijke successen gerealiseerd dankzij de grensoverschrijdende samenwerking in het kader van de diverse INTERREG A-programma's (zie hiervoor de paragraaf 'Ervaringen uit INTERREG IV-A'). Om de grensoverschrijdende kennisinfrastructuur binnen de EMR verder te kunnen versterken, zijn het Arrondissement Leuven (B) en de COROP-regio Zuidoost Noord-Brabant (NL) als aangrenzende gebieden aan het programmagebied voor INTERREG V toegevoegd. Deze hebben bijgedragen aan de verdere ontwikkeling van innovatie en economie binnen de euregio.

Grensregio's vormen een realistische graadmeter voor Europese integratie: de kansen maar ook de hindernissen die zich voordoen bij effectieve grensoverschrijdende Europese samenwerking, komen in de grensregio's het eerst tot uitdrukking en worden daar het duidelijkst ervaren. Ook het opheffen van deze hindernissen dient te worden aangepakt vanuit het regionale niveau: vanuit de mensen, instellingen, ondernemingen en organisaties die wonen en werken in een grensregio. Met hulp van het SP INTERREG V-A kan de EMR haar rol als voorbeeldregio voor Europese integratie verder opbouwen.

Uit het regionale profiel blijkt dat de partnerregio's van de EMR gezamenlijk het potentieel bezitten om deze **ambitie als voorbeeldregio** te kunnen realiseren. De strategie voor het aanwenden van INTERREG V-A middelen voor territoriale samenwerking in de EMR voor de programmaperiode 2014 – 2020 vloeit voort uit de beschrijving van het socio-economische profiel van de EMR, de resultaten van de SWOT-analyse die is uitgevoerd, lessen uit het verleden en gezamenlijke ambities.

De strategie oriënteert zich op de raambepalingen van de EU2020 strategie, op de Algemene Verordening (EU) Nr. 1303/2013 met bepalingen voor alle structuurinstrumenten die onder het 'Gemeenschappelijk Strategisch Kader' (GSK-fonds) vallen. Dit GSK-fonds heeft ten doel de structurele financiële middelen te concentreren op een beperkt aantal prioriteiten die in nauw verband staan met de Europa 2020-strategie. Voor het programma INTERREG V-A EMR is in Verordening (EU) Nr. 1299/2013 voor de doelstelling 'Europese territoriale samenwerking' (ETS-Vo) de reikwijdte van het "Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling" (EFRO-verordening (EU) Nr. 1301/2013) vastgelegd.

Een steeds veranderende wereld, de daaruit voortvloeiende diepgaande maatschappelijke verandering en de ambitieuze EU2020-strategie vormen bijzondere uitdagingen voor grensregio's. Tabel A schetst hoe de Europese doelstellingen zijn vertaald naar Duitsland, België en Nederland in de afzonderlijke Nationale Hervormingsprogramma's (NHP) en welke uitdagingen nog moeten worden gerealiseerd. Slimme, duurzame en inclusieve groei kan het beste worden gerealiseerd door middel van samenwerking op alle niveaus. De Stichting EMR draagt hieraan bij in het kader van de doelstelling Europese territoriale samenwerking (INTERREG A) voor de periode 2014-2020.

Tabel A: Hoofddoelstellingen EU2020 en situatie in Duitsland, Wallonië, Vlaanderen en Nederland¹

	Europa	Duitsland		Wallonië		Vlaanderen		Nederland	
<i>Doel EU2020</i>	<i>Doelstelling</i>	<i>Huidige situatie (2011)</i>	<i>Nationale doelstelling</i>	<i>Huidige situatie (2011)</i>	<i>Nationale doelstelling</i>	<i>Huidige situatie (2012)</i>	<i>Nationale doelstelling</i>	<i>Huidige situatie (2011)</i>	<i>Nationale doelstelling</i>
Aandeel van het BBP dat wordt geïnvesteerd in onderzoek en ontwikkeling	3%	2,9%	3%	2,20%	-	2,42%	3%	2,04%	2,5%

¹ Bron: position papers van de Europese Commissie voor Duitsland, België en Nederland (november 2012) en Nationale Hervormingsprogramma's voor Duitsland, België en Nederland (april 2013).

	Europa	Duitsland		Wallonië		Vlaanderen		Nederland	
Doel EU2020	Doelstelling	Huidige situatie (2011)	Nationale doelstelling	Huidige situatie (2011)	Nationale doelstelling	Huidige situatie (2012)	Nationale doelstelling	Huidige situatie (2011)	Nationale doelstelling
Daling van uitstoot broeikasgassen t.o.v. 2005	-/- 20%	-/- 25,6% (tov 1990)	-/- 40% (tov 1990)	-/- 12,5% (tov 1990)	-/- 30%	44,1 Mton CO ₂ -eq	-	- 8% (tov 2005)	-/- 20%
Aandeel van het energieverbruik dat komt uit hernieuwbare bronnen	20%	12,6% (2012)	18%	7,5%	-	5,6%	-	4,3%	14%
Stijging van de energie-efficiëntie	+ 20%	2,1% (tov 2008)	20% (tov 2008)	-	-	-	9%	+ 7,7%	+ 16%
Aandeel bevolking in de leeftijdsgroep van 20 tot 64 jaar met een baan	75%	76,3%	77%	62,2%	-	71,5%	Ruim 76%	75,9%	80%
Aandeel van voortijdige schoolverlaters	< 10%	11,5%	n.b.	14,7%	-	8,7%	5,2%	9,1%	< 8%
Aandeel van de groep in leeftijdscategorie 30-34 jaar dat tertiair onderwijs heeft voltooid	40%	42,2%	42%	40,5%	-	45,3%	47,8%	41,1%	> 45%
Vermindering van het aantal mensen in de EU waarvoor armoede of uitsluiting dreigt	-/- 20 miljoen mensen	-/- 27% (minder langdurig werklozen tussen 2008 en 2011)	-/- 20% (minder langdurig werklozen tussen 2008 en 2011)	25,7%	-	16,3%	10,5%	+ 65.000	-/- 93.000 (tov 2008)

Uit de socio-economische analyse, de regionale beleidsopgaven die er liggen en de benoemde EU-brede doelstellingen in tabel A zijn de uitdagingen voor grensoverschrijdende samenwerking in de EMR voor de periode 2014-2020 bepaald. Gegeven de grensoverschrijdende uitdagingen voor het gebied die er liggen en gegeven de mogelijkheden die er zijn om die uitdagingen met INTERREG V-A aan te pakken heeft de EMR gekozen voor vier thematische doelstellingen en vijf investeringsprioriteiten (drie uit de EFRO- en twee uit de ETS-verordening, zie tabel B). Per thematische doelstelling en voor Technische Bijstand worden afzonderlijke prioritaire assen benoemd, wat leidt tot een SP dat bestaat uit vijf prioritaire assen.

Tabel B: Overzicht strategie EMR 2014-2020

Prioritaire as	Thematische doelstelling	Investeringsprioriteit	
		Uit EFRO-verordening	Uit ETS-verordening
1. Innovatie 2020	TD 1	IP 1b	
2. Economie 2020	TD 3	IP 3a	
3. Sociale inclusie en opleiding	TD 9	IP 9a	IP aiii
4. Territoriale ontwikkeling	TD 11		IP aiv
5. Technische bijstand	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Ervaringen uit INTERREG IV-A

De strategie van het SP INTERREG V-A EMR is mede gebaseerd op de resultaten en de ervaringen opgedaan bij de vorige programma's, voornamelijk het INTERREG IV-A programma. De (voorlopige) resultaten van INTERREG IV-A laten zien dat de uitdagingen die destijds aan het programma gesteld werden, ook ruimschoots bereikt werden. Het globale doel dat werd vooropgesteld in het programma INTERREG IV-A EMR was het volgende:

Een duurzame ontwikkeling van een coherent Euregio Maas-Rijn op het gebied van economie, ruimtelijke ordening en op sociaal vlak, waar grenzen geen barrières vormen. Een EMR dat in Europa erkend wordt als een innovatieve regio waar sociale cohesie en de bescherming van het milieu geïntegreerd zijn in het proces om de economie en het creëren van banen te stimuleren.

De keuzes die in INTERREG IV-A gemaakt werden op het vlak van de projecten, strookten perfect met het vooropgestelde doel. Als voorbeeld kunnen de talrijke projecten genoemd worden die gebaseerd zijn op "het bevorderen van technologie en innovatie" (intense samenwerking tussen universiteiten, onderzoekscentra en kennisinstellingen), op het "behoud van de natuur en landschappen" (de projecten onder deze prioritaire as hebben een belangrijke bijdrage geleverd aan de verbetering van de maatregelen van natuur- en landschapsbeheer in de EMR en daarmee ook de aantrekkelijkheid van deze gebieden verbeterd), alsmede op "de verbetering van de kwaliteit van het leven". Want in een gebied waar 3 talen gesproken worden, dat bestaat uit 5 culturen en waar ongeveer 4 miljoen mensen leven, blijven projecten die dicht bij de inwoners staan onmiskenbaar noodzakelijk, omdat ze nu eenmaal de motor vormen van de versterking van het Europese integratieproces.

Vijftig INTERREG IV A-projecten zijn niet alleen zorgvuldig gekozen, maar ze hebben ook en vooral de gewenste doelstellingen bereikt. De realisaties op de indicatoren zoals opgenomen in het jaarverslag 2013 spreken voor zich. De streefwaarden gedefinieerd aan het begin van de programmaperiode zijn ver overtroffen, met bijvoorbeeld de creatie van meer dan 450 banen en bijna 2.800 bedrijven die direct of indirect betrokken zijn bij deze projecten.

In het algemeen kan worden geconcludeerd dat de verwachtingen overtroffen werden bij de uitvoering van de doelstellingen.

Echter, zelfs met het uitvoeren van talrijke projecten gericht op grensoverschrijdende problemen die zich voordoen op economisch, sociaal en cultureel vlak, blijft het een feit dat er nog steeds belemmeringen zijn voor de ontwikkeling van de grensregio's. Het proces van de grensoverschrijdende samenwerking moet krachtig worden voortgezet en versterkt om de realisatie van de doelstellingen van de EU 2020-strategie in de hele EMR te waarborgen. Op basis van de resultaten en ervaringen uit eerdere programma's, dient in de periode 2014-2020 geïnvesteerd te worden in een slimme, duurzame en inclusieve groei in de EMR, op basis van prioriteiten geformuleerd in het SP INTERREG V-A.

Want de EMR wil een technologische topregio worden met een internationale erkenning van de vier kennishubs Eindhoven, Leuven, Aken en Luik, wat momenteel nog niet het geval is. Om dit te bereiken dienen de initiatieven die in de vorige programmeringsperiode zijn opgestart op het gebied van clustervorming en -activering, het verbeteren van de kwaliteit en de complementariteit van de onderzoekscentra, voortgezet en bestendig te worden in de wetenschap dat het uiteindelijke doel is om zich gezamenlijk te profileren vis-à-vis grote internationale conglomeraten.

Deze innovatieve kans dient zich te focussen op de economische uitdagingen die de EMR probeert aan te pakken. Hierbij spelen de bedrijven en het MKB/KMO in het bijzonder een belangrijke rol. Sommige initiatieven werden in INTERREG IV-A reeds gerealiseerd, maar in het toekomstige programma moeten de bedrijven nog meer gestimuleerd worden en moeten gunstige voorwaarden gecreëerd worden voor bedrijven om zich meer en meer aangetrokken te voelen tot een Euregionale samenwerking en om bewuster te worden over de meerwaarde die een deelname aan het programma INTERREG V van de EMR kan leveren. Een betere match tussen vraag en aanbod inzake opleiding zal de sleutel zijn om bedrijven te helpen in hun groei en om banen te creëren.

Vervolgens werd in de afgelopen jaren een aantal initiatieven opgezet in de strijd tegen vervuiling. Zelfs als deze initiatieven ervoor gezorgd hebben dat netwerken gevormd zijn, dan is dat nog ontoereikend om het probleem van de beperkte beschikbaarheid van natuurlijke hulpbronnen waarmee de EMR in de komende decennia zal worden geconfronteerd, aan te pakken. Er kunnen nog veel aspecten over dit onderwerp aangesneden worden. Het is belangrijk dat in de toekomst meer projecten op het thema natuurlijke hulpbronnen ontwikkeld worden.

Tot slot zijn ook andere soorten projecten uitgewerkt die essentieel zijn voor sociale integratie zoals projecten in de gezondheidszorg, mobiliteit en revitalisering van buurten in verval. Uitwisseling van ervaringen of specifieke projecten werden gestart. Maar de wetgeving verschilt vaak nog steeds per regio en kan zelfs tegenstrijdig zijn. De inspanningen die men gestart heeft, dienen voortgezet te worden om wat reeds verwezenlijkt is te bestendigen en om gezamenlijke oplossingen te vinden die beantwoorden aan de nieuwe maatschappelijke uitdagingen.

Enkele prioriteiten waren minder succesvol in INTERREG IV, omdat bleek dat de problematiek veel ruimer was dan de reikwijdte van een programma als INTERREG A. Deze problematieken vereisen grootschalige projecten die vaak onder de verantwoordelijkheid van de nationale bevoegdheden zouden vallen (buiten de euregionale sfeer) of projecten op zeer kleine schaal die meer een lokale expertise vereisen. De tussentijdse evaluatie van het INTERREG IV programma benadrukte dat het thema hernieuwbare energie een prioriteit moet zijn voor de toekomst en beter gekaderd moet worden door een meer proactieve aanpak van de programmapartners.

Tijdens het INTERREG IV-A-programma is vastgesteld dat niet alle projecten op dezelfde manier functioneerden (Best-Practices vs Worst-Practices). Projecten die goed liepen, zijn die projecten waar een gezamenlijke voorbereiding vanaf de projectopbouw (goede contacten tussen de partners, goede verdeling van de taken etcetera) reeds voldoende aanwezig was vóór introductie / goedkeuring van het project. Partners die samen nagedacht hebben over de doelen die ze wilden bereiken met hun project hebben ook een uitstekende kans om het project succesvol te voltooien.

De ervaringen van INTERREG IV leren ten slotte dat de administratieve last voor het verkrijgen en verantwoorden van de fondsen zwaar was voor de partners. Met oog op een efficiënte en klantvriendelijke projectuitvoering zet het INTERREG V-A EMR-programma maximaal in op een administratieve vereenvoudiging en op een intensieve begeleiding van de projectpartners bij de ontwikkeling van hun project (zie hoofdstuk 7).

1.1.1 Beschrijving van de wijze waarop het SP gaat bijdragen aan het realiseren van de EU2020-strategie en het bereiken van economische, sociale en territoriale cohesie

Prioritaire as 1: Innovatie 2020

Thematische doelstelling 1: Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie

Het bevorderen van technologie en innovatie zijn belangrijke doelen voor de EMR. Hiertoe zijn in het verleden reeds belangrijke stappen gezet. De EMR wil hier graag op voortbouwen, rekening houdend met de specifieke innovatieve karakteristieken van de EMR en het huidig en toekomstig potentieel van de EMR. De EMR wil verbindingen zoeken met andere regio's (zoals het Arrondissement Leuven en de COROP-regio Zuidoost Noord-Brabant) die met elkaar verbonden zijn door innovatieve stromen van mensen, goederen, diensten, kapitaal en kennis. Daar liggen de grootste kansen voor het realiseren van innovatieve ontwikkelingen, omdat de economische clusters elkaar daar kunnen versterken. Met elkaar gerelateerde sectoren bieden mogelijkheden tot kruisbestuiving, wat een kansrijke voedingsbodem is voor de ontwikkeling van innovatieve concepten.

Innovatieve ontwikkelingen worden onder andere ondersteund binnen de voornaamste industriële activiteiten op het vlak van chemie, automotive, food- / bio- / life-sciences, cleantech/energie, ICT, medische technologie, elektrotechniek, logistiek, materialen en 'smart services'. Deze gemeenschappelijke speerpuntsectoren bieden mogelijkheden voor gezamenlijke ontwikkeling en promotie op euregionale schaal, met als doel om de meerwaarde voor de individuele deelregio's te verhogen.

Van innovatie naar valorisatie

In de EMR ligt de uitdaging om het MKB/KMO meer te laten profiteren van de innovatieactiviteiten bij grotere bedrijven, of van innovatieactiviteiten die het resultaat zijn van onderzoek bij kennisinstellingen. De EMR beschikt in dat verband over veel potentieel en een wijdvertakt netwerk van bedrijven en kennisinstellingen die, onder andere door hun spin-offs en spin-outs, een vooraanstaande positie op innovatiegebied innemen.

Er ligt een uitdaging de samenwerking tussen overheden, kennisinstellingen en bedrijven verder te stimuleren en daarbij specifiek de belemmerende werking van de grens op regionale innovatie te verminderen. Onderzoek moet worden afgestemd op maatschappelijke behoeften en/of problematieken. Voor meer details wordt verwezen naar de slimme specialisatie strategieën (RIS 3) die de verschillende deelregio's hebben opgesteld met het oog op de programmaperiode 2014-2020.

In het genereren van oplossingen is het van belang ondernemingen gelijk te betrekken in de uitwerking en commercialisatie. Met andere woorden, het gaat om valorisatie van kennis tot op het niveau van nieuwe producten en/of diensten die ook door inwoners gebruikt kunnen worden. Op de praktijk afgestemd onderzoek is daarmee is belangrijke broedplaats voor het ontstaan van open innovatienetwerken in de EMR. Ook meer gezamenlijk gebruik van voorzieningen en infrastructuur draagt daar aan bij. De innovatieve spin-offs en spin-outs die hieruit voortkomen, leveren een bijdrage aan de versterking van de innovatiekracht van en de werkgelegenheid in de EMR.

Belang van opleidingen voor innovatiekracht

Het streven om de innovatiekracht van de EMR te versterken dient te worden geacommodeerd door een goede koppeling met het opleidingssysteem. Het onderwijs- en opleidingsaanbod moet worden toegespitst op de vraag in de innovatieve sectoren en toekomstbestendig zijn. Intensievere samenwerking tussen diverse intermediairs, kenniscentra en universiteiten, overheden en bedrijfsleven (de triple helix) kan leiden tot gezamenlijke ontwikkeling van curricula, beroepsgerichte stages en zorgen voor een betere aansluiting tussen opleidingsinstellingen en innovatieve werkgevers. Ook is het belangrijk om innovatie als mentaliteit te bevorderen in ondernemingen en in het onderwijs. Hier hoort eveneens bij dat de competenties moeten worden toegesneden op opkomende economische sectoren. Verder wil de EMR aandacht besteden aan de aantrekkelijkheid van het gebied voor kenniswerkers van buitenaf.

Hier gaat het om een specifieke uitdaging met betrekking tot het faciliteren van de innovatiekracht in de speerpuntsectoren. Het gaat daarbij specifiek om de bevordering van innovatie in randvoorwaardelijke zin bij kennis- en opleidingsinstellingen en het actief betrokken zijn in marktgerichte netwerken.

Innovatie én duurzaamheid

Innovatie op het vlak van de duurzaamheidsthema's verdient bijzondere aandacht. Daarmee kunnen twee vliegen in één klap worden bereikt. Denk bijvoorbeeld aan het steunen van onderzoek en innovatie op het thema duurzaamheid, maar ook aan de ontwikkeling en de stimulering van het gebruik van technologieën met een beperkte CO₂-uitstoot, efficiënte omgang met energie (bijvoorbeeld biomethaan) of hergebruik van afval voor energieopwekking. In het kader van netwerkvorming wordt de opzet van technologische platforms voor duurzame economie als kansrijk gezien. De EMR stimuleert acties die een bijdrage leveren aan de verwezenlijking van de doelstellingen op het gebied van de matiging van en de aanpassing aan de klimaatverandering. Minimaal 20% van het programmabudget moet op grond van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 op deze doelstellingen worden ingezet. Enerzijds in prioritaire as 1, anderzijds ook in prioritaire as 2.

Keuze en verantwoording

Op basis van de hierboven geschetste behoeften, hebben de programmapartners in de EMR de thematische doelstelling 1 en investeringsprioriteit 1b geselecteerd:

- ▶ *Thematische doelstelling 1: Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie.*
 - Investeringsprioriteit 1b: Bevordering van bedrijfsinvestering in innovatie en onderzoek, en de ontwikkeling van koppelingen en synergieën tussen bedrijven, O&O-centra en hoger onderwijs, en met name de ontwikkeling van producten en diensten, de overdracht van technologie, sociale innovatie en toepassingen voor overheidsdiensten, de stimulering van de vraag, het opzetten van netwerken, clusters en open innovatie door middel van slimme specialisatie; ondersteuning van technologisch en toegepast onderzoek, proefopstellingen, maatregelen voor snelle productvalidatie, geavanceerde

productiecapaciteit en eerste productie in sleutel technologieën en verspreiding van universeel inzetbare technologieën.

Voorgaande analyse en keuze door de programmapartners baseert zich op:

- o beleid van de partners (zoals met name opgenomen in de regeringsverklaringen/coalitieakkoorden),
- o de gebiedsanalyse,
- o ervaringen INTERREG Euregio Maas-Rijn 2007-2013,
- o Marshall Plan Wallonie 2022,
- o de BeNeLux-strategie van de lidstaten België en Nederland,
- o de partnerschapsovereenkomsten tussen de Europese Commissie en de lidstaten,
- o aansluiting op aanverwante Europese programma's (met name OP EFRO) in de partnerregio's,
- o de bereikte consensus onder de betrokken partners.

Aanvullend, specifiek voor Innovatie:

- o de Slimme specialisatiestrategieën van de partnerregio's (onder diverse namen zoals "RIS3", "Innovationsstrategie"),
- o Atlas van kansen voor Zuid-Limburg en haar grensregio's (2013),
- o Clusterstrategie Nordrhein-Westfalen,
- o 10^{de} Energiebericht Rheinland-Pfalz,
- o Energieleitbild der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens (2014),
- o Internationale Economische Agenda (Limburg), programmaliijn 1.2,
- o Kennis/As Limburg,
- o Kreativ Report des Wirtschaftsministerium NRW (2012),
- o Strategisch Actieplan voor Limburg in het kwadraat (SALK-strategie),
- o Umweltbericht NRW (2013),
- o studie 'Regions and innovation – collaborating across borders' (OECD, pagina 219 t/m 229),
- o studie 'Warum Innovation über Grenzen geht – Thesen für eine erhöhte Wirksamkeit der Kultur- und Kreativwirtschaft in Europa und der Euregio Maas-Rhein' (M. Söndermann, 2013).

Deze bronnen duiden de uitdagingen voor het programmagebied en zijn de basis voor de specifieke doelstellingen zoals opgenomen in hoofdstuk 2.

Prioritaire as 2: Economie 2020

Thematische doelstelling 3: Verbetering van het concurrentievermogen van het MKB

Omdat het concurrentievermogen van het bedrijfsleven onder druk staat, door globalisering en internationalisering, wil de EMR maatregelen nemen om het concurrentievermogen van ondernemingen te versterken. Daarnaast wil de EMR inzetten op het stimuleren en benadrukken van de kwaliteiten en attractiviteit van de grensoverschrijdende regio voor (de vestiging van) ondernemingen.

Het MKB als motor van de economie en succes voor innovatie

Het KMO/MKB vormt het fundament van de economie van de EMR; 99% van het bedrijfsleven bestaat uit het KMO/MKB. In werkzame personen bezien leveren de KMO/MKB bedrijven ruim driekwart van de werkgelegenheid. Wanneer wordt ingezet op de versterking van de economische structuur en de verbetering van onze concurrentiepositie, dan kunnen we niet om het KMO/MKB heen.

Het feit dat een groot deel van het KMO/MKB bestaat uit kleine bedrijven vraagt ook om aandacht. Zeker gelet op de complexer wordende netwerkeconomie en gezien de economische crisis. De bedrijven hebben moeite met vernieuwing en aanpassing aan veranderende omstandigheden, komen moeilijk aan private financiering en hebben te beperkte toegang tot kennisontwikkeling in kansrijke economie clusters en campussen. Dit terwijl het KMO/MKB bij uitstek de plek is waar toepassing van nieuw ontwikkelde kennis plaatsvindt, in de omzetting naar concrete producten en markten.

Om te overleven in de snel veranderende maatschappij moeten ondernemers in het KMO/MKB continu bezig zijn met het veranderen van business modellen, het aanpassen van producten en het toepassen van nieuwe technologie. Oftewel, er ligt een uitdaging in het leggen van actieve verbindingen en het valoriseren van de kennis, met name op grensoverschrijdend vlak om verdere groei-impulsen voor het KMO/MKB te genereren.

De EMR wil daartoe grensoverschrijdend ondernemen en technologieoverdracht met het oog op het ontplooiën van meer en nieuwe economische activiteiten doelgericht ondersteunen, teneinde het concurrentievermogen van zeer kleine, kleine en middelgrote ondernemingen in het gebied te vergroten, onder andere in landelijke gebieden. Waar prioritaire as 1 het KMO/MKB specifiek ondersteunt door het versterken van innovatiegerichte samenwerking tussen de triple helix actoren (overheden, bedrijfsleven en kennisinstellingen) wordt in deze prioritaire as 2 het MKB/KMO meer generiek ondersteund door gerichte dienstverlening en het versterken van samenwerking tussen KMO/MKB'ers onderling.

Ondersteuning van de ondernemersgeest en stimulering van bestaande ondernemingen

Voor een bloeiende economie in de EMR is het van belang dat ondernemers gestimuleerd en uitgedaagd worden om kansen te grijpen en daarbij worden ondersteund en niet belemmerd in hun ontwikkeling. Ondersteuning van de ondernemersgeest en stimulering van bestaande ondernemingen zijn daarbij belangrijke opgaven. Het gaat daarbij om ondernemerschap in de breedste zin van het woord, binnen alle branches. Juist op de scheidsvlakken van sectoren, branches en thema's liggen kansen voor nieuw ondernemerschap. Nieuwe starters zijn naast gezonde bestaande ondernemingen tevens goed voor de economische dynamiek, omdat zij nieuwe activiteiten ontplooiën. Dit is goed met het oog op innovatie en tevens een goede wijze om de werkgelegenheid te stimuleren.

De EMR wil zowel starters als het bestaande KMO/MKB ondersteunen, bijvoorbeeld op het vlak van advies, financiering, huisvesting, implementatie van duurzaamheidsmaatregelen, uitwisseling van kennis en netwerken, of grensoverschrijdend ondernemen. Er ligt bovendien grensoverschrijdend een opgave om ondernemerschap te stimuleren, omdat de deelregio's daarin behoorlijke verschillen laten zien.

Kansrijke economische clusters

Het bevorderen van industriële kennissectoren en versterking van de maakindustrie in het kader van de verdere ontwikkeling van de kenniseconomie zal de komende tijd de belangrijkste uitdaging blijven voor de EMR. Daarbij dient onder andere ingezet te worden op nieuwe activiteiten. Het is duidelijk dat op het vlak van economie ruimte is voor intensivering van de samenwerking tussen ondernemers binnen de EMR, bijvoorbeeld met het oog op de ontwikkeling van de logistiekregio EMR. De aanwezige troeven en speerpuntsectoren binnen de EMR dienen versterkt te worden. De ondernemersinfrastructuur en de communicatie over geschikte vestigingsmogelijkheden blijft nog te veel gericht op de eigen regio. Wanneer de EMR zich meer als grensoverschrijdende economische ruimte wil gaan ontwikkelen, moet de EMR zich ook meer expliciet als zodanig profileren en promoten.

De ontwikkeling van toeristische bedrijvigheid als economische drager is daar een mooi voorbeeld van, met aandacht voor marketing en de vorming van grensoverschrijdende netwerken.

De afgelopen decennia zijn in de verschillende deelregio's van de EMR flinke inspanningen gedaan om de economische structuur te hervormen naar een diensten- en kennis-economie om nieuwe groei en werkgelegenheid te creëren. De internationalisering van de economie vergt grote aanpassingen in de economische structuur om concurrerend te blijven. Dit betekent ook dat moet worden ingezet op een aantal nieuwe sectoren die gekenmerkt worden door een hoge kennisintensiteit. Daarnaast dienen ook de klassieke industriële sectoren (chemie, metalen, automobiel, hout, bouw, e.a.) gestimuleerd te worden in het kader van een toekomstgericht industriebeleid, zodat ook deze sectoren door middel van innovatieve producten en productieprocessen een belangrijke rol kunnen blijven spelen als locomotief van de economische ontwikkeling in de EMR. Daarmee samenhangend dient actief ingezet te worden op een beleid ter bevordering van de creatieve economie, sociaal ondernemerschap, ambachten of vakberoepen.

Duurzame economie versterken en efficiënte omgang met hulpbronnen

Duurzame economisch ontwikkeling (inclusief biobased economy) is een belangrijk aandachtspunt in de EMR. Evenals in prioritaire as 1 is ook in prioritaire as 2 volop ruimte voor acties die een bijdrage leveren aan de verwezenlijking van de doelstellingen op het gebied van de matiging van en de aanpassing aan de klimaatverandering. In prioritaire as 2 ligt de focus op de omzetting van duurzaamheidsacties en efficiënte omgang met hulpbronnen in het KMO/MKB. De aandacht voor duurzame economische ontwikkeling blijkt niet alleen uit het feit dat steeds meer bedrijven investeren in meer milieuvriendelijke en meer efficiënte productieprocessen, het komt bijvoorbeeld ook naar voren in de groeiende productie van hernieuwbare energie. Zo wordt er onder meer geïnvesteerd in energieprogramma's, in energiezuinige industrie- en bedrijventerreinen, slimme energienetten en circulaire economie ('cradle to cradle'-netwerken).

Om de EMR tot moderne kennis- en technologieregio te ontwikkelen dient onder meer de duurzame ontwikkeling van het KMO/MKB gestimuleerd te worden door hen te begeleiden naar een economie waarin efficiënter wordt omgegaan met hulpbronnen. De focus ligt daarbij op het KMO/MKB, omdat zij zich door hun schaalgrootte met name focussen op hun kerntaken en de kennis en middelen ontberen om maatregelen op het vlak van duurzaamheid door te voeren. Daarom is extra inzet nodig. Een uitdaging is daarbij de implementatie van duurzame maatregelen te combineren met andere maatschappelijke uitdagingen, zodat win-win-situaties ontstaan.

Duurzaamheid dient een sterkere rol te spelen in de economische ontwikkeling van het gebied, waarin zowel wordt voortgebouwd op reeds bestaande initiatieven, als dat nieuwe innovatieve duurzame concepten ruimte moeten krijgen voor ontwikkeling.

Keuze en verantwoording

Op basis van de hierboven geschetste behoeften, hebben de programmapartners in de EMR de thematische doelstelling 3 en investeringsprioriteit 3a geselecteerd:

- ▶ *Thematische doelstelling 3: Verbetering van het concurrentievermogen van het MKB.*
 - Investeringsprioriteit 3a: Bevordering van het ondernemerschap, met name door de economische exploitatie van nieuwe ideeën te vergemakkelijken en door het oprichten van nieuwe bedrijven aan te moedigen, eveneens via starterscentra.

Voorgaande analyse en keuze door de programmapartners baseert zich op:

- o beleid van de partners (zoals met name opgenomen in de regeringsverklaringen / coalitieakkoorden),
- o de gebiedsanalyse,
- o ervaringen INTERREG EMR 2007-2013,
- o Marshall Plan Wallonie 2022,
- o de BeNeLux-strategie van de lidstaten België en Nederland,
- o de partnerschapsovereenkomsten tussen de Europese Commissie en de lidstaten,
- o aansluiting op aanverwante Europese programma's (met name OP EFRO) in de partnerregio's,
- o consensus onder de partners.

Aanvullend, specifiek voor Economie:

- o de Slimme specialisatiestrategieën van de partnerregio's (onder diverse namen zoals "RIS3", "Innovationsstrategie"),
- o Atlas van kansen voor Zuid-Limburg en haar grensregio's (2013),
- o Internationale Economische Agenda (Limburg),
- o Kennis/As Limburg,
- o Kreativ Report des Wirtschaftsministerium NRW (2012),
- o Strategisch Actieplan voor Limburg in het kwadraat (SALK-strategie),
- o 10^{de} Energiebericht Rheinland-Pfalz,
- o Energieleitbild der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens (2014),
- o studie 'Warum Innovation über Grenzen geht – Thesen für eine erhöhte Wirksamkeit der Kultur- und Kreativwirtschaft in Europa und der EMR (M. Söndermann, 2013).

Deze bronnen duiden de uitdagingen voor het programmagebied en zijn de basis voor de specifieke doelstellingen zoals opgenomen in hoofdstuk 2.

Prioritaire as 3: Sociale inclusie en opleiding

Thematische doelstelling 9: Bevordering van sociale insluiting, bestrijding van armoede en elke vorm van discriminatie

Sociale inclusie

Het streven is om alle inwoners mee te laten participeren in de maatschappij. Helaas zijn er altijd individuen of groepen die minder kansen hebben, of in een situatie verzeild zijn geraakt waardoor zij niet mee kunnen. Denk bijvoorbeeld aan kwetsbare groepen als alleenstaande ouderen, werklozen, mensen met een lichamelijke of fysieke beperking of mensen die gediscrimineerd worden. Doel is om ook hen volwaardig te laten participeren in de maatschappij. De uitdagingen waar de EMR nu voor staat zijn het opvangen van de verandering en vergrijzing van de samenleving, het bestrijden van armoede en het bevorderen van gelijke kansen voor iedereen. Ook het verbeteren van de verbindingen tussen stad en platteland en de ontwikkeling van grensoverschrijdende oplossingen zijn belangrijk thema's.

Factoren die de maatschappelijke integratie in gevaar brengen, moeten nauwkeurig in kaart worden gebracht en hierop moeten gerichte maatregelen worden ontwikkeld die de knelpunten verminderen. Op euregionaal verband kunnen beste praktijken worden uitgewisseld, of gezamenlijke projecten worden uitgevoerd.

Benadeelde stedelijke wijken en landelijke gebieden

Een andere uitdaging betreft het leefbaar houden van het gehele programmagebied. In de EMR bestaan verschillen in problematiek per deelgebied. Uitdaging is om benadeelde regio's, deelgebieden en wijken te laten meeprofiteren van alle positieve ontwikkelingen. De middelgrote en grote steden van de regio zijn de verzamelpunten van veel maatschappelijke voorzieningen voor de inwoners van de EMR. Tegelijkertijd worden deze steden geconfronteerd met maatschappelijke uitdagingen, onder andere op het gebied van sociale uitsluiting, integratie en werkloosheid. Landelijke gebieden worden daarentegen geconfronteerd met andere problematieken, zoals leegstand van woningen en het toegankelijk en bereikbaar houden van openbare en maatschappelijke voorzieningen. Samenwerking op euregionaal niveau om deze maatschappelijke problematiek aan te pakken is noodzakelijk om synergie te bereiken en onwenselijke overloopeffecten te voorkomen. Daarnaast wil de EMR blijven inzetten op het verhogen van de attractiviteit van het gebied voor specifieke doelgroepen (o.a. vaklui), door het verbeteren van de zwakke locatiefactoren.

Opleiding en onderwijs

Een goede aansluiting tussen onderwijsinstellingen en bedrijfsleven is een belangrijke voorwaarde voor een goed functionerende arbeidsmarkt, zeker wat betreft de instroom van jonge arbeidskrachten. Dat geldt voor alle kennisniveaus en voor alle vormen van onderwijs. Als gevolg van demografische ontwikkelingen ontstaat in het komende decennium in vele sectoren een gerichte personeelsbehoefte (onder andere in technische beroepen en in de zorg), waarvoor nu al maatregelen moeten worden genomen om die het hoofd te kunnen bieden. Promotie van sectoren bij opleidingen, gerichte opstelling van curricula die passen bij de latere beroepspraktijk en het organiseren van praktijkgerichte stagemogelijkheden zijn belangrijke opgaven voor de komende jaren. Hiervoor is actieve samenwerking tussen opleidingsinstellingen en werkgevers noodzakelijk. Een grensoverschrijdende aanpak vormt daarbij een aanvulling op bestaande regionale strategieën door het uitwisselen van kennis en best-practices tussen regionale actoren. As 3 richt zich hierbij sterk op opleidingen en de aansluiting op het bedrijfsleven, as 4 richt zich met name op de publieke dienstverlening omtrent de grensoverschrijdende arbeidsmarkt.

Voor de werkzame beroepsbevolking is het van belang dat competenties worden onderhouden en bijgeschaafd, om te blijven voldoen aan de eisen die aan het arbeidspotentieel worden gesteld. Met de huidige snelheid van ontwikkelingen is levenslang leren (permanente educatie) op ieders niveau van toepassing. Dat geldt eveneens voor werkzoekenden, die door middel van om-, her- en bijscholing een nieuw perspectief op sociale participatie en een baan kan worden geboden.

Naast een focus op innovatie en economisch potentieel, is er vanwege het meertalige karakter van de EMR meer aandacht nodig voor taalonderwijs. Dit betreft zowel het basis- en middelbaar onderwijs als andere opleidingsniveaus. Onder meer het ontwikkelen van talenprogramma's en het erkennen van gezamenlijke diploma's spelen hier een rol. Op die wijze wordt de grensoverschrijdende werking van de arbeidsmarkt verder gefaciliteerd.

Keuze en verantwoording

Op basis van de hierboven geschetste behoeften, hebben de programmapartners in de EMR de thematische doelstelling 9 en investeringsprioriteiten 9a en a-iii geselecteerd:

- ▶ *Thematische doelstelling 9: Bevordering van sociale insluiting, bestrijding van armoede en elke vorm van discriminatie.*
 - Investeringsprioriteit 9a: Investerings in gezondheids- en sociale infrastructuur die bijdragen tot de nationale, regionale en lokale ontwikkeling, het verminderen van ongelijkheden wat de gezondheidsstatus betreft, het bevorderen van sociale inclusie door

een betere toegankelijkheid van sociale, culturele en recreatieve diensten en de overgang van institutionele naar gemeenschapsgerichte diensten.

- Investeringsprioriteit a-iii (ETS): Investerings in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding op het gebied van vaardigheden en een leven lang leren door: ontwikkeling en uitvoering van gezamenlijke regelingen voor onderwijs, beroepsopleiding en opleiding.

Voorgaande analyse en keuze door de programmapartners baseert zich op:

- o beleid van de partners (zoals met name opgenomen in de regeringsverklaringen / coalitieakkoorden),
- o de gebiedsanalyse,
- o ervaringen INTERREG EMR 2007-2013,
- o Marshall Plan Wallonie 2022,
- o de BeNeLux-strategie van de lidstaten België en Nederland,
- o de partnerschapsovereenkomsten tussen de Europese Commissie en de lidstaten,
- o aansluiting op aanverwante Europese programma's (met name OP EFRO) in de partnerregio's,
- o consensus onder de partners.

Aanvullend, specifiek voor Sociale inclusie en opleiding:

- o Atlas van kansen voor Zuid-Limburg en haar grensregio's (2013),
- o Eckpunktepapier Initiative zur Fachkräftesicherung in NRW,
- o ESF-programma's van de partnerregio's,
- o Internationale Economische Agenda (Limburg), programmaliijn 1.4,
- o Kennis/As Limburg,
- o Landesstrategie zur Fachkräftesicherung (Rheinland-Pfalz),
- o Strategisch Actieplan voor Limburg in het kwadraat (SALK-strategie),
- o Regeringsverklaring Fédération Wallonie Bruxelles 2014-2019.

Deze bronnen duiden de uitdagingen voor het programmagebied en zijn de basis voor de specifieke doelstellingen zoals opgenomen in hoofdstuk 2.

Prioritaire as 4: Territoriale ontwikkeling

Thematische doelstelling 11: Verbetering van de institutionele capaciteit van de overheid en belanghebbenden en een efficiënt openbaar bestuur door maatregelen ter versterking van de institutionele capaciteit en het verhogen van de doeltreffendheid van het openbaar bestuur en de openbare diensten in verband met de uitvoering van het EFRO, en ter ondersteuning van maatregelen in het kader van het ESF ter versterking van de institutionele capaciteit en de doeltreffendheid van het openbaar bestuur.

Doel van prioritaire as 4 Territoriale Ontwikkeling is de verbetering van de levenskwaliteit van de inwoners door het verminderen van belemmeringen die samenhangen met de grens en gemeenschappelijke territoriale strategieën. De grensoverschrijdende samenwerking in de EMR is na circa 40 jaar van samenwerking vergevorderd en de regio kenmerkt zich door nauwe onderlinge verwechtingen. Ondanks de bereikte resultaten worden de inwoners, bedrijven en overige instellingen van de grensregio toch nog steeds dagelijks geconfronteerd met praktische verschillen in wet- en

regelgeving en de uitvoering daarvan in het openbaar bestuur, bijvoorbeeld op het vlak van arbeidsmarkt.

Eveneens van invloed hierop zijn verschillen in cultuur, identiteit, geschiedenis en de ontwikkeling van de (deel)gebieden binnen een andere lidstaat. Het in kaart brengen, bediscussiëren en het uiteindelijk afbouwen van deze belemmeringen draagt wezenlijk bij aan de aan de levenskwaliteit van de inwoners van de EMR. Op het niveau van de EMR als geheel, maar ook dichtbij de inwoners, bijvoorbeeld in de vorm van een micro-projectenfonds.

Tevens van belang is dat cohesie in de EMR alleen wordt bereikt wanneer inwoners, bedrijven en NGOs de mogelijkheid hebben elkaar te ontmoeten, elkaars cultuur en taal te begrijpen en ervaren en ervaringen onderling uit te wisselen. Doel is om vooroordelen uit de wereld te helpen en de beweging over de grens te stimuleren, om de culturele diversiteit in de EMR te kunnen ervaren.

Als mogelijke onderwerpen waarop interventie kan plaatsvinden in het kader van levenskwaliteit worden genoemd:

Stimulering van de samenwerking op het niveau van openbare diensten, bijvoorbeeld op het vlak van openbare veiligheid

Hoewel nog altijd praktische problemen bestaan op het gebied van openbare veiligheid op euregionaal vlak (meestal speelt de nationale wetgeving een rol), behoort grensoverschrijdende samenwerking inmiddels tot de normale gang van zaken. Deze varieert van samenwerking en informatie-uitwisseling in het kader van rampen en zware ongevallen in aangrenzende regio's tot de gezamenlijke aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit door politie- en justitiediensten.

Verdere samenwerking tussen de autoriteiten en de hulpdiensten in de EMR op het gebied van risicobeheersing en crisisbestrijding kunnen de effectiviteit en de doeltreffendheid van het veiligheidsbeleid verder vergroten. Dit is nodig, aangezien nog steeds talrijke administratieve, culturele en juridische obstakels bestaan.

Arbeidsmarkt

De euregionale arbeidsmarkt wordt gekenmerkt door institutionele en sociaal-culturele verschillen, die nog altijd een hindernis vormen voor verdere integratie. Daarnaast zijn ook de demografische trends van ontgroening en vergrijzing, die zich in meer of mindere mate in de EMR voordoen, niet gunstig voor een gevarieerde, grootschalige en ruimtelijk geïntegreerde arbeidsmarkt. Hierdoor kan de EMR niet optimaal profiteren van een de afstemming van vraag en aanbod en een daaruit voortkomende sterkere economische groei.

Knelpunten met betrekking tot de arbeidsmarkt in de EMR zijn onder meer de versnippering van de beschikbare informatie over vacatures (voor werknemers) en beschikbaar arbeidspotentieel (voor werkgevers) over de grens, taal- en cultuurbarrières, de onvoldoende geïntegreerde arbeidsmarktbemiddeling, juridische verschillen in sociale zekerheid en belastingen en de arbeidskrachte in een aantal knelpuntsectoren. Grenspendel wordt hierdoor bemoeilijkt. Hoewel binnen de EMR al waardevolle initiatieven zijn ondernomen om deze knelpunten aan te pakken, zijn verdere structurele inspanningen en de integratie ervan in de reguliere werking van de betrokken euregionale organisaties nodig om de euregionale arbeidsmarkt te versterken.

Ten slotte kan een beter functionerende grensoverschrijdende arbeidsmarkt een rol vervullen in geval van economische schokken die impact hebben op werkgelegenheid. Taalbarrières, verschillen in wet- en regelgeving, administratieve formaliteiten, alsmede fysieke belemmeringen moeten overwonnen

worden om daadwerkelijk werk te maken van een goed functionerende en grensoverschrijdende arbeidsmarkt.

Gezondheidszorg en welzijn

Vanwege demografische en technologische ontwikkelingen staat de toegankelijkheid en de financierbaarheid van de gezondheidszorg en welzijnsvoorzieningen onder druk, met name in de grensregio. Dat stelt in het bijzonder grensgebieden voor de uitdaging om de kwaliteit en de accuratesse van de gezondheidsdiensten te organiseren op een wijze die leidt tot hetzelfde kwaliteitsniveau als in niet-grensgebieden. Hiervoor is actief onderling overleg en een sterke en structurele grensoverschrijdende samenwerking noodzakelijk om deze uitdaging te kunnen bewerkstelligen. De deelthema's vergrijzing, preventie (inspelend op veranderende levenspatronen), patiëntmobiliteit, en zorgaanbod bieden voldoende aanknopingspunten voor een verdere ontwikkeling van publieke dienstverlening op grensoverschrijdend niveau.

De gezondheidszorg bevindt zich volop in transitie: verschillende maatschappelijke ontwikkelingen dwingen de klassieke zorgsystemen tot een fundamenteel andere benadering van zorgactiviteiten, zorgprofessionals en de patiënt. Zo leiden de vergrijzing van de bevolking, de toenemende medisch-technologische mogelijkheden (gezondheidstechnologie) en de behoefte aan preventie en behoud van autonomie van patiënten tot een andere invulling van de zorgbehoefte. Tegelijkertijd kampt de EMR met een tekort aan medisch en paramedisch personeel. Bijkomend zijn de verschillen in wet - en regelgeving. Beide vormen hindernissen voor een vlotte grensoverschrijdende zorgverlening.

In de laatste jaren heeft gezondheidstoerisme zich ontwikkeld tot economische bedrijvigheid. Het bewustzijn van gezondheid is gegroeid, evenals de bereidheid zich actief voor de eigen gezondheid in te spannen. De hoge belasting van lichaam en geest in werkomstandigheden en familielevens, samen met een toenemende levensverwachting, stuwen de marktvrage op. De gezondheidszorg in de EMR kan deze ontwikkeling zien als een uitdaging en deze aanpakken met grensoverschrijdende diensten.

Daarnaast kent de gezondheidszorg ook een economisch aspect, door de groeiende zorgvraag. Het veranderen en toenemen van de zorgvraag, de nood aan het ontwikkelen van een vernieuwd zorgaanbod en de toename en verandering van zorgberoepen spelen hierin een belangrijke rol. Innovatieve toepassingen door de inzet van ICT in de zorg (domotica) kunnen een interessante oplossing zijn om zorg effectiever te organiseren en met beter resultaat aan te bieden aan zorgvragers. Op deze wijze legt het thema zorg een verbinding met het thema innovatie.

Ten slotte wil de EMR met deze prioritaire as inzetten op maatregelen ter vergroting van de attractiviteit en aantrekkingskracht van de EMR voor inwoners en bezoekers.

Als mogelijke onderwerpen waarop interventie kan plaatsvinden in het kader van attractiviteit worden genoemd:

Natuur, cultureel erfgoed en toerisme

Natuur, cultuur, toerisme en vrijetijdsaanbod zijn belangrijke factoren voor de levenskwaliteit in de grensregio. De EMR heeft een rijke cultuurhistorie en beschikt over befaamd cultureel erfgoed. De EMR telt vele gebouwen, kerken en musea van belangrijke cultuurhistorische en met actuele culturele waarde. Naast cultureel erfgoed wordt de regio ook gekenmerkt door een ecologisch en natuurlijk erfgoed, wat een belangrijke drager vormt voor het toerisme in de regio. Zo lopen er twee Europees belangrijke ecologische verbindingen dwars door de regio heen en zijn er diverse ecologisch waardevolle nationale en grensoverschrijdende natuurparken. De toeristische attractiviteit beperkt zich echter niet alleen tot natuurparken er is ook veel zakelijk toerisme. Daarnaast wordt de EMR

gekenmerkt door attractieve binnensteden zoals in Luik, Aken, Maastricht en Hasselt, Het stimuleren van Euregionale programmering ten aanzien van cultuur en toerisme is daarbij nodig om aanbod te versterken en attractiviteit van de EMR te vergroten.

De EMR bevindt zich op het snijvlak tussen de Germaanse en de Romaanse cultuur. Door de eeuwen heen is er een grote culturele verscheidenheid ontstaan, die kenmerkend is voor de EMR. Het is van belang om deze verscheidenheid in beeld te brengen, onder de aandacht van het publiek te brengen en waar mogelijk bijvoorbeeld onderlegd met een verantwoord exploitatiemodel toegankelijk te maken voor het publiek. Door verbindingen te leggen met creatieve en innovatieve sectoren kunnen nieuwe toepassingen van ontsluiting van natuurlijk en cultureel erfgoed worden gerealiseerd.

Voordat de EMR zich tot één geïntegreerd, grensoverschrijdend gebied kan ontwikkelen, is echter meer nodig dan het wegnemen van individuele hindernissen. Territoriale ontwikkeling in de grensregio betekent dat naast grensoverschrijdende dialoog en interculturele communicatiecompetentie ook grensoverschrijdende afstemming en de ontwikkeling van gemeenschappelijke strategieën op allerlei gebieden noodzakelijk is, met duurzame en systeemrelevante samenwerking als uitgangspunt.

Na de ervaringen die zijn opgedaan en de belemmeringen die zijn weggenomen in de voorgaande programmaperioden, is nu behoefte aan een gemeenschappelijke visie, een bijbehorende strategie en concrete projecten die werkelijk leiden tot een verbetering van de levenskwaliteit van de inwoners van de EMR.

Mobiliteit

Een andere belangrijke uitdaging vanuit het perspectief van duurzaamheid is de mobiliteit in de regio. Om milieubelastende verkeersstromen waar mogelijk te reduceren is de ontsluiting van diverse delen van de EMR met collectief (openbaar) vervoer een punt van aandacht. Innovatieve vervoersconcepten zijn nodig om de bereikbaarheid van de minder centraal gelegen delen van het gebied te vergroten. Ook de ontsluiting tussen stad en platteland verdient verdere aandacht, in het bijzonder wanneer het gaat om grensoverschrijdende verbindingen. Hierbij zijn ook grensoverschrijdende kaartsystemen (ticketing) en tariefstelling van belang.

Daarnaast wil de EMR projecten kunnen stimuleren die zijn gericht op de verbetering van de onderlinge afstemming op het terrein van ruimtelijke ordening en optimalisatie van reisinformatievoorzieningen in de EMR.

Keuze en verantwoording

Op basis van de hierboven geschetste behoeften, hebben de programmapartners in de EMR de thematische doelstelling 11 en investeringsprioriteit 1-aiv geselecteerd:

- ▶ *Thematische doelstelling 11: Verbetering van de institutionele capaciteit van de overheid en belanghebbenden en een efficiënt openbaar bestuur door maatregelen ter versterking van de institutionele capaciteit en het verhogen van de doeltreffendheid van het openbaar bestuur en de openbare diensten in verband met de uitvoering van het EFRO, en ter ondersteuning van maatregelen in het kader van het ESF ter versterking van de institutionele capaciteit en de doeltreffendheid van het openbaar bestuur.*
 - Investeringsprioriteit 1-aiv (ETS): Vergroting van de institutionele capaciteit van openbare besturen en belanghebbenden en een doelmatig openbaar bestuur door: bevordering van juridische en administratieve samenwerking tussen burgers en instellingen.

Voorgaande analyse en keuze door de programmapartners baseert zich op:

- beleid van de partners (zoals met name opgenomen in de regeringsverklaringen / coalitieakkoorden),
- de gebiedsanalyse,
- ervaringen INTERREG EMR 2007-2013,
- Marshall Plan Wallonie 2022,
- de BeNeLux-strategie van de lidstaten België en Nederland,
- de partnerschapsovereenkomsten tussen de Europese Commissie en de lidstaten,
- aansluiting op aanverwante Europese programma's (met name OP EFRO) in de partnerregio's,
- consensus onder de partners.

Aanvullend, specifiek voor Territoriale ontwikkeling:

- Atlas van kansen voor Zuid-Limburg en haar grensregio's (2013),
- Barrierefreier Tourismus in Rheinland-Pfalz,
- Eckpunktepapier Initiative zur Fachkräftesicherung in NRW,
- Internationale Economische Agenda, programmaliijn 1.3,
- Landesstrategie zur Fachkräftesicherung (Rheinland-Pfalz),
- Onderdelen ten aanzien van arbeidsmarkt in de Slimme specialisatiestrategieën,
- Regeringsverklaring Fédération Wallonie Bruxelles 2014-2019,
- Regionale Entwicklungskonzept Ostbelgien Leben 2025,
- Strategisch Actieplan voor Limburg in het kwadraat (SALK-strategie),
- Tourismusentwicklung Ostbelgien 2025,
- Tourismusstrategie 2015 Rheinland-Pfalz.

Deze bronnen duiden de uitdagingen voor het programmagebied en zijn de basis voor de specifieke doelstellingen zoals opgenomen in hoofdstuk 2.

1.1.2 Verantwoording van de keuze van de thematische doelstellingen en bijbehorende investeringsprioriteiten

De EMR heeft vooraf de wens uitgesproken te komen tot thematische concentratie. Dat betekent dat uit de lijst van elf thematische doelstellingen keuzes moeten worden gemaakt. Verordening (EU) Nr. 1299/2013 stelt dat 80% van het totale budget moet worden geconcentreerd op maximaal vier thematische doelstellingen. Op basis van de hierboven geschetste behoeften, hebben de programmapartners in de EMR de volgende vier thematische doelstellingen geselecteerd, met daaronder vijf investeringsprioriteiten:

Prioritaire As 1: Innovatie 2020

- ▶ *Thematische doelstelling 1: Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie.*
 - Investeringsprioriteit 1b: Bevordering van bedrijfsinvestering in innovatie en onderzoek, en de ontwikkeling van koppelingen en synergieën tussen bedrijven, O&O-centra en hoger onderwijs, en met name de ontwikkeling van producten en diensten, de overdracht van technologie, sociale innovatie en toepassingen voor overheidsdiensten, de stimulering van de vraag, het opzetten van netwerken, clusters en open innovatie door middel van slimme specialisatie; ondersteuning van technologisch en toegepast onderzoek, proefopstellingen, maatregelen voor snelle productvalidatie, geavanceerde productiecapaciteit en eerste productie in sleutel technologieën en verspreiding van universeel inzetbare technologieën.

Prioritaire As 2: Economie 2020

- ▶ *Thematische doelstelling 3: Verbetering van het concurrentievermogen van het MKB.*
 - Investeringsprioriteit 3a: Bevordering van het ondernemerschap, met name door de economische exploitatie van nieuwe ideeën te vergemakkelijken en door het oprichten van nieuwe bedrijven aan te moedigen, eveneens via starterscentra.

Prioritaire As 3: Sociale inclusie en opleiding

- ▶ *Thematische doelstelling 9: Bevordering van sociale insluiting, bestrijding van armoede en elke vorm van discriminatie.*
 - Investeringsprioriteit 9a: Investerings in gezondheids- en sociale infrastructuur die bijdragen tot de nationale, regionale en lokale ontwikkeling, het verminderen van ongelijkheden wat de gezondheidsstatus betreft, het bevorderen van sociale inclusie door een betere toegankelijkheid van sociale, culturele en recreatieve diensten en de overgang van institutionele naar gemeenschapsgerichte diensten.
 - Investeringsprioriteit aiii (ETS): Investerings in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding op het gebied van vaardigheden en een leven lang leren door: ontwikkeling en uitvoering van gezamenlijke regelingen voor onderwijs, beroepsopleiding en opleiding.

Prioritaire As 4: Territoriale ontwikkeling

- ▶ *Thematische doelstelling 11: Verbetering van de institutionele capaciteit van de overheid en belanghebbenden en een efficiënt openbaar bestuur door maatregelen ter versterking van de institutionele capaciteit en het verhogen van de doeltreffendheid van het openbaar bestuur en de openbare diensten in verband met de uitvoering van het EFRO, en ter ondersteuning van maatregelen in het kader van het ESF ter versterking van de institutionele capaciteit en de doeltreffendheid van het openbaar bestuur.*
 - Investeringsprioriteit 1-aiv (ETS): Vergroting van de institutionele capaciteit van openbare besturen en belanghebbenden en een doelmatig openbaar bestuur door: bevordering van juridische en administratieve samenwerking tussen burgers en instellingen.

Tabel 1 onderbouwt per thematische doelstelling en per investeringsprioriteit waarom deze van belang is voor het SP.

Tabel 1: Gekozen thematische doelstellingen en investeringsprioriteiten

Prioritaire as	Thematische doelstelling	Investeringsprioriteit	Onderbouwing van de keuze van thematische doelstellingen en investeringsprioriteiten
Innovatie 2020	Thematische doelstelling 1: Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie	1b Bevordering van bedrijfsinvestering in innovatie en onderzoek, en de ontwikkeling van koppelingen en synergieën tussen bedrijven, O&O-centra en hoger onderwijs, en met name de ontwikkeling van producten en diensten, de overdracht van technologie, sociale innovatie en toepassingen voor overheidsdiensten, de stimulering van de vraag, het opzetten van netwerken, clusters en open innovatie door middel van slimme specialisatie; ondersteuning van technologisch en toegepast onderzoek, proefopstellingen, maatregelen voor snelle productvalidatie, geavanceerde productiecapaciteit en eerste productie in sleutel technologieën en verspreiding van universeel inzetbare technologieën.	<ul style="list-style-type: none"> • Doelstelling aandeel BBP dat wordt geïnvesteerd in O&O verhogen: 3% (B + D) en 2,5% (NL), uit position papers en nationale hervormingsprogramma (NHP). Belang van versterken van kansrijke sectoren zoals deze zijn geïdentificeerd in de slimme specialisatiestrategieën en crossovers. • EU beveelt versnelling van overgang naar een meer kennisintensieve economie aan. Europa uit als punten van zorg de lage private O&O-uitgaven van het bedrijfsleven en beschikbaarheid van financiering voor risicovolle innovatieprojecten. • Innovatie Unie daagt de lidstaten uit in het O&I-beleid meer nadruk te leggen op het zoeken van innovatieve oplossingen voor grote maatschappelijke uitdagingen in samenwerking tussen bedrijfsleven en kennisinstellingen (valorisatie). • De EU vraagt in position papers aandacht voor stimuleren van de band tussen wetenschap en bedrijfsleven (NL) , voor stimulanen aan de concurrentie in de retailsector (B) en voor stimulering van de O&I-investeringen in ondernemingen (D).
Economie 2020	Thematische doelstelling 3: Verbetering van het concurrentievermogen van het MKB	3a Bevordering van het ondernemerschap, met name door de economische exploitatie van nieuwe ideeën te vergemakkelijken en door het oprichten van nieuwe bedrijven aan te moedigen, eveneens via starterscentra.	<ul style="list-style-type: none"> • Concurrentievermogen van ondernemingen staat onder druk in alle lidstaten. Streven naar nieuwe product-markt-combinaties en stimulering van samenwerking tussen MKB/KMO's. • Stimulering van het ondernemerspotentieel en –geest specifiek in het MKB/KMO's (Small Business Act) om te komen tot een krachtig en bloeiend MKB/KMO in de EMR. • Versterking van het ondernemersklimaat en de exportgerichtheid komt prioritair naar voren zowel in de EU als in de beleidsdocumenten van de partners. • Betrokkenheid MKB/KMO's bij zoeken naar nieuwe toepassingen voor hulpbronefficiëntie blijft achter (Flash Eurobarometer Enquête 2012). • Doelstelling verminderen van energieverbruik door nastreven van minstens 20% meer energie-

Prioritaire as	Thematische doelstelling	Investeringsprioriteit	Onderbouwing van de keuze van thematische doelstellingen en investeringsprioriteiten
			<p>efficiëntie: nationale doelstelling NL 16%, België 18% en Duitsland 20%.</p> <ul style="list-style-type: none"> Duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen (circulaire economie) en vergroting van energie-efficiëntie komen prioritair naar voren zowel in de EU als de nationale position papers.
Sociale inclusie en opleiding	Thematische doelstelling 9: Bevordering van sociale insluiting, bestrijding van armoede en elke vorm van discriminatie	9a Investerings in gezondheids- en sociale infrastructuur die bijdragen tot de nationale, regionale en lokale ontwikkeling, het verminderen van ongelijkheden wat de gezondheidsstatus betreft, het bevorderen van sociale inclusie door een betere toegankelijkheid van sociale, culturele en recreatieve diensten en de overgang van institutionele naar gemeenschapsgerichte diensten.	<ul style="list-style-type: none"> Urgentie van dit thema blijkt uit partnerschapsovereenkomsten B en D en uit par. 2.8.2 van de socio-economische analyse. Europa2020-strategie richt zich met 'inclusieve groei' sterk op: <ul style="list-style-type: none"> Bevordering van actieve inclusie van kwetsbare groepen in de maatschappij en op de arbeidsmarkt, bijvoorbeeld minderheden. Vermindering van het risico op armoede en van sociale uitsluiting (ondanks werk). Gelijke kansen voor jongeren in het bijzonder in het tegengaan van jeugdwerkloosheid.
		aiii (ETS) Investerings in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding op het gebied van vaardigheden en een leven lang leren door het ontwikkelen van infrastructuur voor onderwijs en opleiding.	<ul style="list-style-type: none"> Kwaliteit van opleidingssysteem moet gelijke tred houden met uitdagingen Innovatie Unie. Opleiding is een essentieel element ter verbetering en ter versterking van het concurrentievermogen in de EMR en is op lange termijn een garantie voor ontplooiing, culturele identiteit, levenskwaliteit en kansgelijkheid (zie p. 27+28 socio-economische analyse). Opleidingen moeten aansluiten bij de competenties die de ondernemingen vragen. De grensoverschrijdende tewerkstelling bevorderen en de kennis van de buurtalen verbeteren dankzij het stimuleren van onderwijs- en uitwisselingsinitiatieven. Betere afstemming van het aanbod van technisch- en beroepsonderwijs op vraag van de arbeidsmarkt. Stimuleren van leven lang leren voor alle leeftijdscategorieën om mee te kunnen met de eisen die de grensoverschrijdende arbeidsmarkt stelt (position paper EU).

Prioritaire as	Thematische doelstelling	Investeringsprioriteit	Onderbouwing van de keuze van thematische doelstellingen en investeringsprioriteiten
Territoriale Ontwikkeling	Thematische doelstelling 11: Verbetering van de institutionele capaciteit van de overheid en belanghebbenden en een efficiënt openbaar bestuur door maatregelen ter versterking van de institutionele capaciteit en het verhogen van de doeltreffendheid van het openbaar bestuur en de openbare diensten in verband met de uitvoering van het EFRO, en ter ondersteuning van maatregelen in het kader van het ESF ter versterking van de institutionele capaciteit en de doeltreffendheid van het openbaar bestuur.	aiv (ETS) Vergroting van de institutionele capaciteit van openbare besturen en belanghebbenden en een doelmatig openbaar bestuur door: bevordering van juridische en administratieve samenwerking tussen burgers en instellingen.	<ul style="list-style-type: none"> • Verslag ADR 20 jaren binnenlandse markt en kansatlas NL: grenzen belemmeren harmonieuze ontwikkeling (artikel 174 VwEU) en dagelijks leven van de inwoners van de EMR • Institutionele capaciteit overheden versterken om belemmeringen te overwinnen • Welzijn van inwoners belangrijke randvoorwaarde voor economische groei en innovatie. Investeren in welzijn en levenskwaliteit van inwoners en attractiviteit van de regio blijven belangrijke uitdagingen voor de EMR. • Doel verhoging participatie leeftijdscategorie 20-64 jaar: 77% (D) 73,2% (B) 80% (NL) • Europees kerninitiatief "Nieuwe vaardigheden voor nieuwe banen": scheppen nieuwe banen en arbeidsmobiliteit via aanwerving van nieuwe competenties (EU position paper) • Knelpunten arbeidsmobiliteit: tekort technisch geschoold personeel (mede door vergrijzing) en sluiting grote werkgevers • Kansen grensoverschrijdende ontsluiting vacatures, beschikbaarheid opleidingen

1.2 Verantwoording van de allocatie van financiële middelen

De raming en verdeling van de middelen moet nog nader worden bepaald, maar zal aansluiten op de interventielogica, prioriteitsassen en thematische doelstellingen binnen het SP.

De verdeling van de EU middelen over de prioritaire assen is gebaseerd op de interventielogica en de invulling van het SP. Aanvullend is voor de verdeling aandacht besteed aan:

- Absorptievermogen: analyse of binnen de programmaperiode en voor de beoogde activiteiten voldoende initiatief verwacht kan worden;
- Impact: analyse of de beoogde investeringen corresponderen bij de doelstellingen die het SP wil bereiken;
- Activering van cofinanciering: inzet van cofinanciering in combinatie met de EFRO-middelen. Naast middelen van overheden en kennisinstellingen wordt expliciet aandacht besteed aan de wijze waarop private investeringen kunnen worden uitgelokt;
- Afstemming op andere (regionale) programma's: aansluiting op programmering van middelen in Europese programma's als EFRO, ESF en ELFPO.

Tabel C: Thematische doelstellingen, investeringsprioriteiten en de EFRO-bijdrage

Prioritaire as	Thematische doelstelling	Investeringsprioriteit	EFRO-bijdrage (in €)
1. Innovatie 2020	TD 1	IP 1b	33.000.000
2. Economie 2020	TD 3	IP 3a	20.000.000
3. Sociale inclusie en opleiding	TD 9	IP 9a IP aiii	6.600.000 12.840.250
4. Territoriale ontwikkeling	TD 11	IP aiv	17.800.000
5. Technische Bijstand	Niet van toepassing		5.760.000

Deze verdeling is tot stand gekomen op basis van de volgende punten:

- de duiding van noden en kansen in de gebiedsanalyse,
- de benutting van het INTERREG-programma EMR 2007-2013 (waar mogelijk qua gekozen thema's),
- evenwichtige benadering van innovatie en duurzaamheid in aansluiting op de position papers van de Europese Commissie voor België, Nederland en Duitsland,
- conform de position papers van de Europese Commissie is gezocht naar een evenwichtige balans tussen innovatie en duurzaamheid doorheen de verschillende assen van het programma.
- in de EU2020 strategie wordt slimme groei en innovatie als een belangrijke voorwaarde beschouwd voor duurzame en inclusieve groei. Het INTERREG-programma volgt deze visie en zet daarom het grootste gedeelte van het programmabudget in op de as 1 innovatie en haar thematische doelstelling 1b.
- overigens ligt ook binnen de as 2 economie en de investeringsprioriteit 3a een duidelijke focus op innovatieve acties en ondersteuning om het ondernemerschap in het algemeen te bevorderen. Binnen de as 4 territoriale ontwikkeling is bovendien ruimte voor het nemen van innovatie maatregelen binnen bijvoorbeeld de toeristische of culturele sector.
- een beperkter budget wordt toegewezen aan de as 3 sociale inclusie en opleiding, met de bedoeling om additionele maatregelen te nemen op vlak van opleiding en sociale integratie. Dit zijn voorwaarden die moeten ingevuld zijn om de competentie van de werknemers en vervolgens het concurrentievermogen van de bedrijven te verhogen.

- overeenstemming tussen de programmapartners,
- Technische Bijstand conform maximum uit de regelgeving.

Tabel 2: Overzicht van de programma-investeringsstrategie

NB: Tabel wordt automatisch gegenereerd door het SFC op basis van de ingevoerde informatie in de andere onderdelen van het SP.

Prioritaire as	Thematische doelstelling	Investerings-prioriteit	Specifieke doelstellingen in overeenstemming met investerings-prioriteiten	Resultaatindicatoren	EFRO-bijdrage (in €)	Aandeel van de steun van de Europese Unie aan het Samenwerkingsprogramma (per fonds)		
						EFRO	ENI	IPA
<i>Op basis van invoer in SFC (par.1.1)</i>	<i>(par. 1.1)</i>	<i>(par. 1.1)</i>	<i>(hoofdstuk 2)</i>	<i>(hoofdstuk 2)</i>	<i>(par 1.2)</i>	<i>(par. 1.2)</i>	<i>(par. 1.2)</i>	<i>(par. 1.2)</i>

2. Prioritaire assen

Dit hoofdstuk bevat de uitwerking van de vier gekozen prioritaire assen, evenals de vijfde prioritaire as Technische Bijstand voor het programma.

2.A.1 Beschrijving van de prioritaire assen, anders dan Technische Bijstand

Prioritaire as 1: Innovatie 2020

- **Thematische doelstelling 1: Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie**

ID	Prioritaire as 1
Titel	Innovatie 2020

De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van financiële instrumenten	N.v.t.
De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van financiële instrumenten opgezet op niveau van de Europese Unie	N.v.t.
De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van door de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling (CLLD)	N.v.t.
ESF: De gehele prioriteit is gericht op sociale innovatie of transnationale samenwerking, of beide	N.v.t.

2.A.2 Verantwoording van het dekken van meerdere thematische doelstellingen in één prioritaire as.

Niet van toepassing.

2.A.3 Fonds, regiocategorie en berekeningsgrondslag voor steun van de Unie

Fonds	EFRO
Regiocategorie	Meer ontwikkelde regio en overgangsregio
Basis voor de berekening van de Europese steun	Totaal subsidiabele kosten
Regiocategorie voor ultraperifere regio's en noordelijke dunbevolkte gebieden	N.v.t.

2.A.4 Investeringsprioriteit 1.1

Investeringsprioriteit	1b (EFRO): Bevordering van bedrijfsinvestering in innovatie en onderzoek, en de ontwikkeling van koppelingen en synergieën tussen bedrijven, O&O-centra en hoger onderwijs, en met name de ontwikkeling van producten en diensten, de overdracht van technologie, sociale innovatie en toepassingen voor overheidsdiensten, de
------------------------	--

	stimulering van de vraag, het opzetten van netwerken, clusters en open innovatie door middel van slimme specialisatie; ondersteuning van technologisch en toegepast onderzoek, proefopstellingen, maatregelen voor snelle productvalidatie, geavanceerde productiecapaciteit en eerste productie in sleutel technologieën en verspreiding van universeel inzetbare technologieën.
--	---

2.A.5 (1) *Specifieke doelstelling*

Identificatiecode

1.1

Specifieke doelstelling 1

Stijging van het percentage KMO/MKB dat innovaties introduceert.

Beoogd resultaat (specifieke doelstelling 1)

Stimulering van onderzoek en ontwikkeling zijn essentieel voor de economische ontwikkeling van de EMR. Een sterk innovatievermogen is nodig om de Europese doelstelling van slimme groei om te zetten in de EMR, ter versterking van de concurrentiepositie. Open innovatie waarin (grote) bedrijven en onderzoeksinstituten aanwezige R&D-kennis ook beschikbaar stellen voor product- en procesinnovaties door derden, vormt een belangrijk aandachtspunt.

Valorisatie van kennis wordt gestimuleerd door samenwerking te bevorderen tussen bedrijven en kennisinstellingen onderling en met elkaar. Het SP steunt daadwerkelijke ontwikkelprojecten van ondernemingen, die zijn gericht op innovatie van nieuwe producten / processen. Dit leidt tot meer valorisatie van kennis door innovatie van nieuwe producten en diensten en versterkt zo het bedrijfsleven in de EMR.

Resultaatindicatoren (specifieke doelstelling 1)

Tabel 3: Resultaatindicatoren specifieke doelstelling 1 van investeringsprioriteit 1 (1b)

ID	Indicator	Meet-eenheid	Basiswaarde	Basisjaar	Streefwaarde (2023)	Bron	Rapporterings-frequentie
RI 1	Percentage KMO/MKB dat product- of procesinnovaties introduceert ²	Percentage	67%	2013	70%	Regional Innovation Survey (Eurostat)	Tweejaarlijks

² NB: Zowel de basiswaarde als de streefwaarde betreffen genormaliseerde percentages, specifiek berekend ten behoeve van het Regional Innovation Scoreboard. De niet-genormaliseerde percentages voor de verschillende regio's kunnen daarvan afwijken.

2.A.6.1 (1) *Activiteiten / projectsoorten die worden voorzien (interventies) onder specifieke doelstelling 1*

Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten die worden voorzien zijn:

- Ondersteunen van innovaties gericht op nieuwe producten, processen, technologieën en diensten;
- Het stimuleren van afstemming tussen actoren uit de onderzoekswereld (zowel tussen disciplines als tussen onderzoeksinstituten) door deze te bewegen tot het doen van een aanbod tot overdracht tussen de onderzoekswereld en het innovatieve bedrijfsleven.

Doelgroep

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- Bedrijfsleven, in het bijzonder MKB/KMO
- Kennisinstituten

2.A.5 (2) *Specifieke doelstelling*

Identificatiecode

1.2

Specifieke doelstelling 2

Verhoging van verbanden en synergieën tussen ondernemingen, O&I centra en het hoger onderwijs.

Beoogd resultaat (specifieke doelstelling 2)

De EMR heeft binnen haar grenzen vele bedrijven, die door samenwerking met elkaar en met complementaire kennis- en technologie-instituten een sterk grensoverschrijdend cluster vormen. De verschillende deelregio's hierbinnen beschikken over complementaire universiteiten en/of hoger onderwijsinstellingen en een grote diversiteit van kenniswerkers. Daarmee biedt de EMR een krachtig potentieel voor de (door)ontwikkeling van de kenniseconomie.

Het programma richt zich op de dimensies van innovatie die gelegen zijn bij initiatieven in het bedrijfsleven. Innovatieve interdisciplinaire projecten in (publiek-private) samenwerking zijn het meest effectief in relatie tot het versterken van de economische structuur in de EMR.

Deze investeringsprioriteit zet in het bijzonder in op 'technologietransfer' van O&I-centra naar het KMO/MKB en de ontwikkeling van innovatieve euregionale economische clusters. Met het bevorderen van samenwerking tussen technologische onderzoekscentra en het KMO/MKB wordt de vergroting van de innovatiekracht binnen het KMO/MKB beoogd.

Resultaatindicatoren (specifieke doelstelling 2)

Tabel 3: Resultaatindicatoren specifieke doelstelling 2 van Investeringsprioriteit 1 (1b)

ID	Indicator	Meet-eenheid	Basiswaarde	Basisjaar	Streefwaarde (2023)	Bron	Rapporterings-frequentie
RI2	Aandeel bedrijven van het totaal aantal innovatieve bedrijven dat samenwerkt met	Percentage	45%	2013	47%	CBS/ Eurostat	Tweejaarlijks

ID	Indicator	Meet- eenheid	Basiswaarde	Basisjaar	Streefwaarde (2023)	Bron	Rapporterings- frequentie
	bedrijven en kennisinstellingen ³						

Tabellen 4 en 4a niet van toepassing.

2.A.6.1 (2) *Activiteiten / projectsoorten die worden voorzien (interventies) onder specifieke doelstelling 2*

Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten die worden voorzien zijn:

- Het verder onderbrengen van actoren en voorzieningen in een grensoverschrijdend netwerk, waardoor gezamenlijk gebruik van menselijke, intellectuele en materiële middelen mogelijk is;
- Het ontwikkelen van grensoverschrijdende expertisecentra (onderzoekscentra / ondernemingen / hoger onderwijs, enz.) onder andere door gebruik te maken van de kenniscentra en innovatieclusters;
- Het bevorderen van een marktgerichte samenwerking tussen onderzoekscentra en ondernemingen onderling en met elkaar door het ontwikkelen van innovatietrajecten en/of nieuwe producten/diensten/toepassingen/product-markt-combinaties;
- Uitwisselen van ervaringen en kennis om het netwerk tussen het universitair, hoger onderwijsinstellingen en ziekenhuizen te bevorderen;
- Het verbeteren van de mogelijkheden van de universiteiten en hoge scholen om buitenlandse talenten aan te trekken en van informatie te voorzien;
- Clustering van competenties in de opkomende sectoren.
- Ontwikkeling van een innovatieprijs voor de EMR

Doelgroep

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigen te noemen:

- Bedrijfsleven, in het bijzonder MKB/KMO
- Kennisinstellingen (universiteiten,...)
- Intermediaire organisaties, waaronder ook competentiecentra
- Ontwikkelingsmaatschappijen
- Semi-publieke instellingen die innoveren

2.A.6.2 *Gidsprincipes voor de selectie van operaties*

Selectieprocedure

De selectie- en beslissingsprocedure van projecten bestaat uit acht stappen. Deze procedure is voor alle prioriteiten hetzelfde.

Stap 1: Uitvoering van een schets-call door het Gemeenschappelijk secretariaat (GS) - contact van de projectdragers met hun regionale antenne (RA).

³ NB: Zowel de basiswaarde als de streefwaarde betreffen genormaliseerde percentages, specifiek berekend ten behoeve van het Regional Innovation Scoreboard. De niet-genormaliseerde percentages voor de verschillende regio's kunnen daarvan afwijken.

Stap 2: De geïnteresseerde projectdragers dienen een projectschets (op basis van *een drietalig standaardformulier*) voor een vastgestelde datum. De indiening van de projectschetsen zal online gebeuren. De RA analyseert of er eerst en vooral nagegaan is in welke mate het INTERREG-programma de geschikte financieringsbron is. Indien dat niet zo is, zullen de projectschetsen doorverwezen worden naar andere financieringsbronnen zoals het Leonardo-programma, Horizon2020, etc.

Stap 3: Daarna zullen de projectschetsen (op technisch niveau) besproken worden in het GS.

Stap 4: Vervolgens zal er een 1ste gezamenlijke instructievergadering of “GO/NO GO vergadering” georganiseerd worden met de partners van het Operationeel Programma om de schetsen te bespreken. De 1ste GO-NO GO vergadering zal een evaluatie van de verschillende ingediende schetsen maken op basis van precieze criteria.

Er worden opmerkingen geformuleerd en het resultaat van deze bespreking zal aan de betrokken projectdragers meegedeeld worden door de RA die de coördinatie heeft.

- ⇒ De projectdragers die een positief signaal, «groen licht => GO», kregen (steeds met de vermelding dat dit een oriëntatie betreft, en zeker geen goedkeuring van hun project) worden verzocht om een volledig ingevuld aanvraagformulier in te dienen waarin rekening gehouden wordt met de gemaakte opmerkingen.
- ⇒ De projectdragers die een negatief signaal, «rood licht => NO GO», kregen, worden verzocht – indien zij dat wensen – om een nieuwe, herwerkte projectschets in te dienen voor de voorziene datum van de volgende call. Als de projectdrager, ondanks het negatieve signaal, een volledig ingevuld aanvraagformulier indient, bestaat het risico dat zijn project definitief afgekeurd wordt door het Comité van Toezicht.

Stap 5: De projectdragers die een positief signaal of “GO” (groen licht) kregen, kunnen een officieel drietalig aanvraagformulier indienen via de coördinerende RA, en dit ten laatste op de officiële indieningsdatum die vastgesteld wordt door het GS. De RA zal de volledigheid van het ingediende project toetsen. Hij zal ook controleren of er voldoende rekening is gehouden met de opmerkingen van de 1ste “GO/NO GO” vergadering.

Stap 6: De Managementautoriteit (MA)/ het Gemeenschappelijk Secretariaat (zonder RA) zal een technisch onderzoek van het ingediende project doen en zal een advies “juridisch subsidiabel” geven.

Stap 7: Indien het advies van de MA positief is, zal het project vervolgens voorgesteld worden op een 2de gezamenlijke instructievergadering of “GO/NO GO vergadering”, een maand voor de vergadering van het Comité van Toezicht. Hier zal nagegaan worden in welke mate het ingediende aanvraagformulier overeenkomt met de oorspronkelijke schets en of er rekening gehouden werd met de opmerkingen die geformuleerd werden tijdens de 1ste gezamenlijke instructievergadering. Tijdens deze vergadering zal beslist worden of het project ter goedkeuring of ter afkeuring aan het Comité van Toezicht kan ingeschreven worden, dat ongeveer een maand later zal plaatsvinden.

Indien het advies negatief is, zal het project met een NO GO advies in de 2de GO-NO GO vergadering en ter afkeuring aan het Comité van Toezicht voorgesteld worden.

Stap 8: De definitieve beslissing wordt door het Comité van Toezicht (3 maal per jaar) genomen. De projecten kunnen goedgekeurd worden, als alle technische elementen in orde zijn en alle cofinancieringen bevestigd zijn ten laatste op deze datum.

Ontvankelijkheidscriteria

Voor alle prioriteiten gelden de volgende ontvankelijkheidscriteria:

- Een project beantwoordt aan thematische doelstelling, investeringsprioriteit en specifieke doelstelling.
- Project draagt bij tot het behalen van de resultaten van het programma en voorziet daartoe in een bijdrage aan een relevante resultaatindicator.
- Het doelpubliek van een project is duidelijk omschreven.
- De outputindicatoren van een project zijn duidelijk kwantificeerbaar.
- Gemachtigde aanvragers zijn organisaties met rechtspersoonlijkheid.
- Gemachtigde aanvragers hebben de capaciteit om hun project goed te beheren (solvabel, in staat om voor te financieren, etc.).
- Het project moet een duidelijk en structureel grensoverschrijdend karakter hebben, dat wil zeggen de effecten van het project moeten voelbaar zijn aan weerskanten van de grens/grenzen.
- Het grensoverschrijdend karakter moet tot uiting komen in:
 - een grensoverschrijdend partnerschap (partners van ten minste twee verschillende lidstaten of van een grensoverschrijdend orgaan zoals bijvoorbeeld een EGTS). In specifieke gevallen waar slechts één lidstaat betrokken is, dienen de effecten van het project een evidente weerslag te hebben aan de andere kant van de grens,
 - de inhoud,
 - organisatorische middelen,
 - financiële middelen.
- De kosten zijn in overeenstemming met de subsidiabiliteitsvereisten.

Selectiecriteria

- Het project draagt bij aan de doelstellingen van prioriteit 1.

De volgende selectiecriteria zijn van toepassing op alle prioriteiten:

- Een project is niet strijdig met de volgende horizontale doelstellingen (duurzame ontwikkeling, milieubeheer, versterking van de arbeidsmarkt, gelijkheid van kansen).
- De doelstelling van een project is duidelijk en kwantificeerbaar.
- De activiteiten van een project zijn nauwkeurig beschreven.
- De partners van een project houden zich aan een precieze en realistische planning voor de uitvoering van activiteiten.
- De verdeling van de projectactiviteiten tussen de projectpartners is duidelijk omschreven.
- De leadpartner heeft de capaciteiten om een grensoverschrijdend samenwerkingsproject te coördineren (o.a. ervaring).
- De resultaten van het project zouden niet behaald kunnen worden zonder de samenwerking tussen de partners.
- Het project levert een duidelijke euregionale meerwaarde.
- Het project betreft een nieuw innovatief initiatief.
- Indien het project aanhaakt bij bestaande initiatieven (programma's of projecten), moeten de meerwaarde en het innovatieve karakter van het voorgestelde project aangetoond worden.
- De kosten van het project moeten in verhouding zijn met de verwachte resultaten (efficiëntie kosten/resultaat), value for money.

2.A.6.3 Beoogd gebruik van financiële instrumenten

Het gebruik van financiële instrumenten is niet voorzien bij de start van het programma. Mocht het gebruik van financiële instrumenten tijdens de uitvoeringsperiode naar mening van het Comité van Toezicht alsnog relevant worden, dan zal de beslissing door het Comité van Toezicht daaromtrent te zijner tijd mede worden gebaseerd op een ex-ante beoordeling.

2.A.6.4 Beoogd gebruik van majeure projecten

De EMR beoogt geen gebruik te maken van majeure projecten.

2.A.6.5 Outputindicatoren

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren voor investeringsprioriteit 1 (1b)

ID	Outputindicator	Meeteenheid	Streefwaarde (2023)	Gegevensbron	Frequentie
CI1	Aantal ondernemingen dat steun ontvangt	Aantal	250	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
CI2	Aantal ondernemingen dat subsidie ontvangt	Aantal	80	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
CI4	Aantal ondernemingen dat niet-financiële steun ontvangt	Aantal	170	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
CI6	Private financiering als cofinanciering voor publieke steun (subsidie) aan bedrijven	Euro	6.000.000	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
CI26	Aantal bedrijven dat samenwerkt met gesteunde kennisinstellingen	Aantal	25	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
CI27	Private investering als cofinanciering voor publieke steun aan innovatie of R&D-projecten	Euro	5.625.000	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
CI28	Aantal ondernemingen dat wordt gesteund in introductie van nieuwe producten (nieuw op de markt)	Aantal	30	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
CI29	Aantal ondernemingen dat wordt gesteund in introductie van nieuwe producten (nieuw voor de onderneming)	Aantal	30	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
CI41	Aantal ondernemingen dat deelneemt in grensoverschrijdende onderzoeksprojecten	Aantal	25	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
CI42	Aantal kennisinstellingen dat deelneemt aan grensoverschrijdende onderzoeksprojecten	Aantal	20	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
PSI9	Aantal ondersteunde innovatiegerichte samenwerkingstrajecten tussen bedrijven	Aantal	20	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	
PSI10	Aantal ondersteunde innovatiegerichte samenwerkingstrajecten tussen bedrijven en kennisinstellingen	Aantal	40	eigen registratie op basis van opgave begunstigen	

2.A.7 Sociale innovatie, transnationale samenwerking en bijdrage aan de thematische doelstellingen

Niet van toepassing.

2.A.8 (prioriteit 1) Prestatiekader

Tabel 6: Prestatiekader As 1

Prioritaire as	Indicator type	Indicator ID	Indicator (implementatiestap, financieel, output of resultaat)	Meet- eenheid	Mijlpaal 2018	Financieel doel (2023)	Databron	Toelichting relevantie (indien van toepassing)
1	Aantal kennisinstellingen en ondernemingen dat deelneemt in grensoverschrijdende onderzoeksprojecten	PI 1.1	Output	Aantal	0	45	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Prioritaire as 1 is gericht op innovatie door bedrijven en kennis-instellingen. Deze indicator dekt, met de optelling van indicatoren CI 41 + CI 42 alle acties.
1	Aantal kennisinstellingen en ondernemingen dat deelneemt in grensoverschrijdende onderzoeksprojecten	PI 1.1	Implementatiestap	Aantal	10	45	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Prioritaire as 1 is gericht op innovatie door bedrijven en kennis-instellingen. Deze indicator dekt, met de optelling van indicatoren CI 41 + CI 42 alle acties.
1	Bedrag aan gecertificeerde uitgaven van begunstigen, zoals opgenomen in betaalaanvragen aan de Europese Commissie	PI 1.2	Financieel	Euro	< jaartranches 2014 en 2015 * 2 >	< totaal budget * 2 >	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Indicator geeft goede uiting aan voortgang van programma en aan multiplier Mijlpaal gebaseerd op jaartranches 2014 + 2015 (die conform 'N+3' eind 2018 moeten zijn benut), vermenigvuldigd met 2 (meest veilige multiplier bij interventiepercentage van maximaal 50%). Hiermee wordt de 'vertaling' berekend van de jaartranches (enkel in EFRO) en deze SFC-indicator (in TSK).

2.A.9 (prioriteit 1) Categorieën steunverlening

Tabel 7: Dimensie 1 – Steunverleningsgebied

Fonds	EFRO		
Regiocatégorie	Meer ontwikkelde regio en overgangsregio		
prioritaire as	code		bedrag
1	056	Investerings in infrastructuur, capaciteit en uitrusting voor kmo's die rechtstreeks verband houden met onderzoek en innovatie	€ 4.800.000,00
1	057	Investerings in infrastructuur, capaciteit en uitrusting voor grote bedrijven die rechtstreeks verband houden met onderzoek en innovatie	€ 4.800.000,00
1	062	Technologieoverdracht en samenwerking tussen universiteiten en bedrijven die voornamelijk ten goede komen aan kmo's	€ 3.240.000,00
1	063	Clusterondersteuning en bedrijvennetwerken die voornamelijk ten goede komen aan kmo's	€ 5.760.000,00
1	064	Onderzoeks- en innovatieprocessen in kmo's (met inbegrip van voucherprogramma's, processen, design, diensten en sociale innovatie)	€ 5.760.000,00
1	065	Onderzoek en innovatie-infrastructuur, processen, overdracht van technologie en samenwerking in ondernemingen die zich toeleggen op de koolstofarme economie en op weerbaarheid tegen klimaatverandering	€ 4.800.000,00
1	069	Ondersteuning van milieuvriendelijke productieprocessen en een efficiënt gebruik van hulpbronnen in kmo's	€ 3.840.000,00

Tabel 8: Dimensie 2 – Financieringsvorm

Fonds	EFRO		
Regiocatégorie	Meer ontwikkelde regio en overgangsregio		
prioritaire as	Code		bedrag
1	01	Niet-terugvorderbare steun	€ 33.000.000

Tabel 9: Dimensie 3 – Soort grondgebied

Fonds	EFRO		
Regiocatégorie	Meer ontwikkelde regio en overgangsregio		
prioritaire as	code		bedrag
1	01	Grootstedelijk gebied	€ 28.000.000
1	02	Verstedelijkt/urbaan gebied	€ 4.000.000
1	03	Landelijk gebied	€ 1.000.000

Tabel 10: Dimensie 4 – Territoriale verwezenlijgingsmechanismen

Fonds	EFRO		
Regiocatégorie	Meer ontwikkelde regio en overgangsregio		
prioritaire as	code		bedrag
1	07	niet van toepassing	€ 33.000.000

Tabel 11: Dimensie 6 – Secundair ESF-onderwerp

Niet van toepassing.

2.A.10 (prioriteit 1) Gebruik van Technische bijstand in de prioriteit

Niet van toepassing.

2.A.1 Beschrijving van de prioritaire assen, anders dan Technische Bijstand

Prioritaire as 2: Economie 2020

➤ Thematische doelstelling 3: Verbetering van het concurrentievermogen van het MKB

ID	Prioritaire as 2
Titel	Economie 2020

De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van financiële instrumenten	N.v.t.
De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van financiële instrumenten opgezet op niveau van de Europese Unie	N.v.t.
De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van door de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling (CLLD)	N.v.t.
ESF: De gehele prioriteit is gericht op sociale innovatie of transnationale samenwerking, of beide	N.v.t.

2.A.2 Verantwoording van het dekken van meerdere thematische doelstellingen in één prioritaire as.

Niet van toepassing.

2.A.3 Fonds, regiocategorie en berekeningsgrondslag voor steun van de Unie

Fonds	EFRO
Regiocategorie	Meer ontwikkelde regio en overgangsregio
Basis voor de berekening van de Europese steun	Totaal subsidiabele kosten
Regiocategorie voor ultra perifere regio's en noordelijke dunbevolkte gebieden	N.v.t.

2.A.4 (3) Investeringsprioriteit 2

Investeringsprioriteit	3a (EFRO): Bevordering van het ondernemerschap, met name door de economische exploitatie van nieuwe ideeën te vergemakkelijken en door het oprichten van nieuwe bedrijven aan te moedigen, eveneens van starterscentra.
------------------------	---

2.A.5 (3) Specifieke doelstelling 3

Identificatiecode

2.1

Specifieke doelstelling 3

Vergroting van het concurrentievermogen in het MKB/KMO.

Beoogd resultaat (specifieke doelstelling 3)

Bestaande ondernemers stimuleren om zich te richten op vernieuwing en verbetering van hun ondernemerschap en daarnaast nieuwe starters stimuleren om een onderneming te starten, in beide gevallen specifiek in het MKB/KMO. Ondernemerschap moet hierbij worden gezien in het perspectief van de euronale economie en de versterking van de grensoverschrijdende dimensie daarvan.

Het programma zet in op het aanmoedigen en stimuleren van nieuwe bedrijvigheid en op het aanjagen en uitwisselen van nieuwe ideeën, waardoor nieuwe toepassingen, processen, diensten et cetera kunnen ontstaan, met nieuw ondernemerschap tot gevolg. Juist op het scheidsvlak van sectoren liggen kansen voor nieuw ondernemerschap.

Resultaatindicatoren (specifieke doelstelling 3)

Tabel 3: Resultaatindicatoren specifieke doelstelling 3 van Investeringsprioriteit 2 (3a)

ID	Indicator	Meeteenheid	Basiswaarde	Basisjaar	Streefwaarde (2023)	Bron	Rapportingsfrequentie
RI 3	Percentage startende ondernemingen ten opzichte van het totaal aantal ondernemingen	%	9,7%	2012	10,1%	CBS, BEstat, Regionalstatistik.de	Jaarlijks

Tabellen 4 en 4a niet van toepassing.

2.A.6.1 (3) Activiteiten / projectsoorten die worden voorzien (interventies) onder specifieke doelstelling 3

Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten die worden voorzien zijn:

- Het adviseren en begeleiden van ondernemingen met betrekking tot hun marktpotentieel aan de andere kant van de grens, met name door het benutten en creëren van gemeenschappelijke grensoverschrijdende instrumenten;

- Het op grensoverschrijdende wijze adviseren en begeleiden van ondernemers bij het zoeken naar financieringsmogelijkheden en bij het zelf genereren van werk;
- Het steunen van gezamenlijke grensoverschrijdende initiatieven op het gebied van duurzame organisatie en duurzaam beheer van economische zones;
- Verkenningen naar haalbaarheid en nieuwe product-markt-combinaties bij samenwerkende MKB/KMO's;
- Het bevorderen van de ontwikkeling van nieuwe businessmodellen en nieuwe toepassingen, die uitgaan van de culturele en creatieve, de circulaire en de functionele economie en eco-design;
- Versterking van de toeristische sector
- Productontwikkeling en valorisatie / vermarkting in de toeristische sector.
- Ondernemingen ontvankelijk maken voor strategische intelligentie;
- Het stimuleren van grensoverschrijdende technologie-overdracht, ten einde het concurrentievermogen van zeer kleine, kleine en middelgrote ondernemingen in het gebied te vergroten, onder andere in landelijke gebieden;
- Het vergemakkelijken van de oprichting (bijvoorbeeld co-working), groei en overdracht van kleine en middelgrote bedrijven;
- Ontwikkeling van sociaal ondernemerschap; bewustzijn voor sociaal ondernemerschap stimuleren;
- Herontwikkeling van bepaalde economische sectoren in kader van herindustrialisatiepolitiek.

Doelgroep

Binnen deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- Bedrijfsleven (in het bijzonder MKB/KMO)
- Nieuwe starters
- Intermediaire organisaties
- Overheden
- Toeristische organisaties

2.A.5 (4) *Specifieke doelstelling 4*

Identificatiecode

2.2

Specifieke doelstelling 4

Meer efficiënte omgang met hulpbronnen in het MKB/KMO.

Beoogd resultaat (specifieke doelstelling 4)

Duurzaam gebruik van hulpbronnen vormt een belangrijke voorwaarde voor het behouden en versterken van bedrijvigheid. Innovatieve technieken kunnen hulpbronefficiëntie bevorderen. Het programma wil investeringen bevorderen in eerste toepassing bij bedrijven van innovatieve technologieën die de omgang met hulpbronnen meer efficiënt maken.

Het programma zet daarom in op stimulering, op sensibilisering en op demonstratie. Activiteiten waarmee de bekendheid met technieken en de toepassingsmogelijkheden toeneemt, om daarmee de bereidheid tot investeringen in uitrol van de technieken te verhogen. Daarmee wordt ook de toepassing van nieuw ontwikkelde technieken gestimuleerd. Door het stimuleren van investeringen op dit vlak, neemt de efficiëntie van bedrijfs- en productieprocessen in de omgang met hulpbronnen toe.

Resultaatindicatoren (specifieke doelstelling 4)

Tabel 3: Resultaatindicatoren specifieke doelstelling 4 van Investeringsprioriteit 2 (3a)

ID	Indicator	Meeteenheid	Basiswaarde	Basisjaar	Streefwaarde (2023)	Bron	Rapporterings-Frequentie
RI4	Grondstof-productiviteit	Euro's/kg	1,85	2011	2,1	Eurostat	Tweejaarlijks

Tabellen 4 en 4a niet van toepassing.

2.A.6.1 (4) Activiteiten / projectsoorten die worden voorzien (interventies) onder specifieke doelstelling 4

Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten die worden voorzien zijn:

- Het opzetten van verbindings- en steunpunten voor ondernemingen in grensoverschrijdende gebieden, ter ondersteuning van initiatieven gericht op innovatieverspreiding en milieuverantwoord gedrag voor KMO's/MKB;
- Het steunen van grensoverschrijdende acties gericht op integratie van milieuverantwoord gedrag in de ontwikkeling/aanpassing van bedrijven;
- Het steunen van coördinerende acties voor de ontwikkeling van lokale duurzame energie (energie-onafhankelijkheid);
- Het ontwikkelen van innovatieve technologieën die bijdragen aan een doeltreffender gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- Het investeren in proefprojecten waarbij technologieën op het gebied van duurzame energie worden ingezet;
- Het stimuleren en opzetten van innovatieclusters op het gebied van rationeel gebruik van energie en natuurlijke hulpbronnen of andere vormen van samenwerking tussen ondernemingen op dit gebied;
- Onderzoeken van haalbaarheid, implementatie en bevordering van een euregionale kringlooeconomie / 'cradle-to-cradle' politiek in verschillende branches;
- Gemeenschappelijke campagne en bevordering van pilot-initiatieven gericht op rationeel energiegebruik;
- Pilots, onderzoeks- en demonstratieprojecten gericht op het bevorderen van de productie en het gebruik van duurzame energiebronnen en groene energie, waaronder biobrandstoffen, biomassa en bijproducten of afvalwater van landbouwactiviteiten, bosbouwactiviteiten of de landbouwindustrie, wind-, water- en zonne-energie.

Doelgroep

Door deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- Bedrijfsleven (in het bijzonder MKB/KMO)
- Starters
- Ontwikkelingsmaatschappijen
- Overheden

2.A.6.2 Gidsprincipes voor de selectie van operaties

Selectieprocedure

Zie beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

Ontvankelijkheidscriteria

Zie beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

Selectiecriteria

- Het project draagt bij aan de doelstellingen van prioriteit 2.
- Zie verder beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

2.A.6.3 Beoogd gebruik van financiële instrumenten

Het gebruik van financiële instrumenten is niet voorzien bij de start van het programma. Mocht het gebruik van financiële instrumenten tijdens de uitvoeringsperiode naar mening van het Comité van Toezicht alsnog relevant worden, dan zal de beslissing door het Comité van Toezicht daaromtrent te zijner tijd mede worden gebaseerd op een ex-antebeoordeling.

2.A.6.4 Beoogd gebruik van majeure projecten

De EMR beoogt geen gebruik te maken van majeure projecten.

2.A.6.5 Outputindicatoren

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren voor investeringsprioriteit 2 (3a)

ID	Outputindicator	Meeteenheid	Streefwaarde (2023)	Gegevensbron	Frequentie
CI1	Aantal ondernemingen dat steun ontvangt	Aantal	750	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	Jaarlijks
CI2	Aantal ondernemingen dat subsidie ontvangt	Aantal	250	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	
CI4	Aantal ondernemingen dat niet-financiële steun ontvangt	Aantal	500	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	
CI5	Aantal nieuwe ondernemingen ondersteund	Aantal	50	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	
CI8	Groei werkgelegenheid in ondersteunde bedrijven	Fte	100	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	
PSI1	Aantal georganiseerde activiteiten gericht op het stimuleren van ondernemerschap	Aantal activiteiten	150	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	
PSI2	Aantal ontwikkelde businesscases	Aantal businesscases	10	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	
PSI3	Aantal MKB-bedrijven dat steun ontvangt	Aantal	990	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	

ID	Outputindicator	Meeteenheid	Streefwaarde (2023)	Gegevensbron	Frequentie
PSI4	Aantal MKB-bedrijven dat subsidie ontvangt	Aantal	245	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	
PSI5	Groei werkgelegenheid in ondersteunde MKB-bedrijven	Fte	99	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	
PSI6	Aantal ondersteunde projecten gericht op efficiënte omgang met hulpbronnen in het (MKB) bedrijfsleven	Aantal	3	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	
PSI7	Aantal ondersteunde projecten gericht op het vergroten van energie-onafhankelijkheid in het (MKB-)bedrijfsleven	Aantal	2	Eigen registratie projectgegevens door programmasecretariaat	

2.A.7 *Sociale innovatie, transnationale samenwerking en bijdrage aan de thematische doelstellingen*

Niet van toepassing.

2.A.8 (prioriteit 2) Prestatiekader

Tabel 6: Prestatiekader As 2

Prioritaire as	Indicator type	Indicator ID	Indicator (implementatiestap, financieel, output of resultaat)	Meet-eenheid	Mijlpaal 2018	Financieel doel (2023)	Databron	Toelichting relevantie (indien van toepassing)
2	Aantal MKB-ondernemingen dat steun ontvangt	PI 2.1	Output	Aantal	0	750	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Focus in as 2 ligt op verbetering van concurrentievermogen van MKB.
2	Aantal MKB-ondernemingen dat steun ontvangt	PI 2.1	Implementatiestap	Aantal	80	750	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Focus in as 2 ligt op verbetering van concurrentievermogen van MKB.
2	Bedrag aan gecertificeerde uitgaven van begunstigden, zoals opgenomen in betaalaanvragen aan de Europese Commissie	PI 1.2	Financieel	Euro	< jaartranches 2014 en 2015 * 2 >	< totaal budget * 2 >	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Geeft goede uiting aan voortgang van programma en aan multiplier Mijlpaal gebaseerd op jaartranches 2014 + 2015 (die conform 'N+3' eind 2018 moeten zijn benut), vermenigvuldigd met 2 (meest veilige multiplier bij interventiepercentage van maximaal 50%). Hiermee wordt de 'vertaling' berekend van de jaartranches (enkel in EFRO) en deze SFC-indicator (in TSK).

2.A.9 (prioriteit 2) Categorieën steunverlening

Tabel 7: Dimensie 1 – Steunverleningsgebied

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	Code		bedrag
2	065	Onderzoek en innovatie-infrastructuur, processen, overdracht van technologie en samenwerking in ondernemingen die zich toelagen op de koolstofarme economie en op weerbaarheid tegen klimaatverandering	€ 2.880.000,00
2	067	Zakelijke ontwikkeling van kmo's, ondersteuning van ondernemerschap en incubatie (met inbegrip van ondersteuning van spin-offs en spin-outs)	€ 3.840.000,00
2	068	Energie-efficiëntie en demonstratieprojecten in kmo's en ondersteunende maatregelen	€ 5.792.000,00
2	069	Ondersteuning van milieuvriendelijke productieprocessen en een efficiënt gebruik van hulpbronnen in kmo's	€ 4.800.000,00
2	075	Ontwikkeling en bevordering van commerciële toeristische diensten en of voor MKB	€ 1.344.000,00
2	093	Ontwikkeling en bevordering van openbare toeristische diensten	€ 1.344.000,00

Tabel 8: Dimensie 2 – Financieringsvorm

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	Code		bedrag
2	01	Niet-terugvorderbare steun	€ 20.000.000

Tabel 9: Dimensie 3 – Soort grondgebied

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	code		bedrag
2	01	Grootstedelijk gebied	€ 17.000.000
2	02	Verstedelijkt/urbaan gebied	€ 2.000.000
2	03	Landelijk gebied	€ 1.000.000

Tabel 10: Dimensie 4 – Territoriale verwezenlijgingsmechanismen

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	code		bedrag
2	07	niet van toepassing	€ 20.000.000

Tabel 11: Dimensie 6 – Secundair ESF-onderwerp

Niet van toepassing.

2.A.10 (prioriteit 2) Gebruik van Technische bijstand in de prioriteit

Niet van toepassing.

2.A.1 Beschrijving van de prioritaire assen, anders dan Technische Bijstand

Prioritaire as 3: Sociale inclusie en opleiding

- **Thematische doelstelling 9: Bevordering van sociale insluiting, bestrijding van armoede en elke vorm van discriminatie**

ID	Prioritaire as 3
Titel	Sociale inclusie en opleiding

De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van financiële instrumenten	N.v.t.
De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van financiële instrumenten opgezet op niveau van de Europese Unie	N.v.t.
De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van door de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling (CLLD)	N.v.t.
ESF: De gehele prioriteit is gericht op sociale innovatie of transnationale samenwerking, of beide	N.v.t.

2.A.2 Verantwoording van het dekken van meerdere thematische doelstellingen in één prioritaire as.

Deze prioritaire as heeft betrekking op het verlagen van ongelijkheden en het bevorderen van gelijke kansen voor alle inwoners van de EMR. De EMR legt met het oog daarop een directe verbinding met onderwijs en opleiding, omdat op deze wijze direct kan worden geïnvesteerd in mensen, zodat zij zelf actief worden, hun mogelijkheden kunnen vergroten en kunnen uitgaan van hun eigen kansen. De afhankelijkheid van ondersteunende maatregelen wordt hiermee kleiner en de focus op wat mensen wel kunnen levert zelfvertrouwen en nieuw elan op. Dat is de reden om in deze prioritaire as een verbinding te leggen tussen enerzijds sociale inclusie en anderzijds onderwijs en opleiding; twee actielijnen die in de menukaart van investeringsprioriteiten onder verschillende thematische doelstellingen vallen, maar in de optiek van de EMR direct verbonden en complementair zijn.

2.A.3 Fonds, regiocategorie en berekeningsgrondslag voor steun van de Unie

Fonds	EFRO
Regiocategorie	Meer ontwikkelde regio en overgangsregio
Basis voor de berekening van de Europese steun	Totaal subsidiabele kosten
Regiocategorie voor ultraperifere regio's en noordelijke dunbevolkte gebieden	N.v.t.

2.A.4 (5) *Investeringsprioriteit 3.1*

Investeringsprioriteit	9a (EFRO): Investeren in gezondheids- en sociale infrastructuur die een bijdrage leveren aan nationale, regionale en lokale ontwikkeling, verlagen van ongelijkheid in termen van status van gezondheid, promoten sociale inclusie door middel van verbeteren toegankelijkheid sociale, culturele en recreatieve diensten en de transformatie van institutionele naar vanuit de samenleving ontwikkelde diensten.
------------------------	---

2.A.5 (5) *Specifieke doelstelling 5*

Identificatiecode

3.1

Specifieke doelstelling 5

Verhoging van de sociale integratie van kwetsbare groepen.

Beoogd resultaat (specifieke doelstelling 5)

Inclusieve groei is een van de hoofddoelstellingen van het Europees beleid. Maatschappelijke integratie, demografische ontwikkelingen zijn belangrijke thema's voor een inclusieve samenleving. Gevolgen van werkloosheid (in het bijzonder in steden), vergrijzing en ontgroening vormen grote uitdagingen in de diverse regio's van de EMR. Groepen die kwetsbaar zijn, door armoede, sociale omstandigheden, opleidingsniveau, handicap, etc., lopen een groot risico de aansluiting op de maatschappij te verliezen. EMR wil dit voorkomen en beoogt kwetsbare groepen goed sociaal geïntegreerd te houden. Daarnaast is in verschillende deelregio's waardevolle kennis aanwezig, alsmede ervaring met innovatieve methoden en aanpakken die grensoverschrijdend uitgewisseld en verder ontwikkeld kunnen worden.

Resultaatindicatoren (specifieke doelstelling 5)

Tabel 3: Resultaatindicatoren specifieke doelstelling 5 van Investeringsprioriteit 3.1 (9a)

ID	Indicator	Meeteenheid	Basiswaarde	Basisjaar	Streefwaarde (2023)	Bron	Rapporteringsfrequentie
RI5	Percentage mensen waarvoor armoede of uitsluiting dreigt	Percentage	24%	2011	24%	Eurostat EU2020	Jaarlijks

Tabellen 4 en 4a niet van toepassing.

2.A.6.1 (5) *Activiteiten / projectsoorten die worden voorzien (interventies) onder specifieke doelstelling 5*

Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten die worden voorzien zijn:

- Het versterken van het preventiebeleid;
- Acties gericht op het tegengaan van sociale kwetsbaarheid en armoede;
- Het harmoniseren van maatregelen ter voorkoming en bestrijding van verslavingen;
- Acties voor kansarme jongeren, ouderen en kwetsbare bevolkingsgroepen.
- Het ontwikkelen van geïntegreerde projecten voor herstel in stedelijke en landelijke gebieden (duurzame wijken, enz.);
- Ontwikkelen van grensoverschrijdende geïntegreerde acties gericht op integratie (vermijden dat men afhaakt van school);
- Stedelijk beleid en stedelijke revitalisering, onder andere door versterking van het culturele en recreatieve dienstenaanbod.

Doelgroep

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigen te noemen:

- Regionale en lokale overheden
- Semi-overheden, publiekrechtelijke instellingen en genootschappen
- Zorginstellingen en -organisaties
- Sociaal-maatschappelijke instellingen (inclusief vrijwilligersorganisaties)
- Culturele instellingen
- Toeristische organisaties

2.A.6.2 *Gidsprincipes voor de selectie van operaties*

Selectieprocedure

Zie beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

Ontvankelijkheidscriteria

Zie beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

Selectiecriteria

- Het project draagt bij aan de doelstellingen van prioriteit 2.
- Zie verder beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

2.A.6.3 *Beoogd gebruik van financiële instrumenten*

Het gebruik van financiële instrumenten is niet voorzien bij de start van het programma. Mocht het gebruik van financiële instrumenten tijdens de uitvoeringsperiode naar mening van het Comité van Toezicht alsnog relevant worden, dan zal de beslissing door het Comité van Toezicht daaromtrent te zijner tijd mede worden gebaseerd op een ex-ante beoordeling.

2.A.6.4 *Beoogd gebruik van majeure projecten*

De EMR beoogt geen gebruik te maken van majeure projecten.

2.A.6.5 (Outputindicatoren

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren voor investeringsprioriteit 3.1 (9a)

ID	Outputindicator	Meeteenheid	Streefwaarde (2023)	Gegevensbron	Frequentie
CI45	Aantal deelnemers in grensoverschrijdende projecten gericht op gelijkheid van mannen en vrouwen, gelijke kansen en sociale inclusie	Aantal deelnemers	300	eigen registratie op basis van opgave van begunstigen	
PSI19	Aantal projecten gericht op kansarme jongeren, ouderen en kwetsbare bevolkingsgroepen	Aantal projecten	5	eigen registratie op basis van opgave van begunstigen	
PSI20	Aantal personen dat gebruik maakt van grensoverschrijdende sociale diensten	Aantal personen	1.000	eigen registratie op basis van opgave van begunstigen	

2.A.7 Sociale innovatie, transnationale samenwerking en bijdrage aan thematische doelstellingen

Niet van toepassing.

2.A.4 (6) Investeringsprioriteit 3.2

Investeringsprioriteit	1-a-iii ETS: Investerings in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding op het gebied van vaardigheden en een leven lang leren door het ontwikkelen van infrastructuur voor onderwijs en opleiding.
------------------------	---

2.A.5 (6) Specifieke doelstelling 6

Identificatiecode

3.2

Specifieke doelstelling 6

Verbetering van de aansluiting van het grensoverschrijdende opleidingssysteem op de arbeidsmarkt.

Beoogd resultaat (specifieke doelstelling 6)

Verbetering van de opleidingskwaliteit is een voorwaarde om de werkgelegenheid, de concurrentiepositie van de regio, innovatiekracht, de culturele identiteit en gelijke maatschappelijke kansen op de lange termijn te kunnen waarborgen.

Deze investeringsprioriteit draagt bij aan de realisatie van een kwalitatief hoogwaardige onderwijsstructuur in de EMR.

Door te investeren in de kwaliteit van opleidingen en verbeteren van de aansluiting bij de arbeidsmarkt vraagt wordt invulling gegeven aan uitdagingen waar de EMR voor staat zoals de krimpende beroepsbevolking en demografische veranderingen, tegengaan van de 'brain drain', onvoldoende aantal hoger opgeleiden en een gebrek aan technisch geschoold personeel.

Resultaatindicatoren (specifieke doelstelling 6)

Tabel 3: Resultaatindicatoren specifieke doelstelling 6 van Investeringsprioriteit 3.2 (aiii)

ID	Indicator	Meeteenheid	Basiswaarde	Basisjaar	Streefwaarde (2023)	Bron	Rapporteringsfrequentie
RI6	Aandeel van voortijdige schoolverlaters	Aandeel	12%	2013	10%	Eurostat EU2020	Jaarlijks

Tabellen 4 en 4a niet van toepassing.

2.A.2.1 (6) Activiteiten / projectsoorten die worden voorzien (interventies) onder specifieke doelstelling 6

Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten die worden voorzien zijn:

- Het ontwikkelen van het aanbod aan gemeenschappelijke opleidingen en studieprogramma's;
- Het coördineren van het aanbod aan beroepsopleidingen, zowel op het gebied van initiële scholing als op het gebied van permanente educatie;
- Het steunen van acties gericht op het ontwikkelen van talenkennis en stages binnen bedrijven;
- Het ontwikkelen van opleidingsstrategieën voor (toekomstige) beroepsbeoefenaren in de gezondheidszorg;
- Het uitvoeren van grensoverschrijdende acties ter ondersteuning van opleidingen voor het professionaliseren van actoren die actief zijn op het gebied van management van duurzame ontwikkeling en van toerisme en cultuur;
- Het ontwikkelen van opleidingen (initiële scholing, beroepsopleiding en permanente educatie) en bijscholing voor innovatieve sectoren;
- Het steunen van grensoverschrijdende acties voor herwaardering van het beroepsonderwijs;
- Begeleiden in het maken van de juiste studiekeuze;
- Het steunen van grensoverschrijdende mobiliteit en de opleiding van onderzoekers, wetenschappers, studenten, werknemers, werkzoekenden etc.;
- Versterken van pedagogische samenwerking tussen universiteiten, hogescholen, competentie- en opleidingscentra en onderwijs;
- Uitwisseling van leerlingen, stagiaires, leraren, opleiders tussen scholen, bedrijven en competentie- en opleidingscentra;
- Opleidingsmaatregelen voor werkzoekenden gericht op de arbeidsmarkt om een baan te vinden.
- Het vergroten van stagemogelijkheden, onder andere in het kader van duaal leren.

Doelgroep

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigen te noemen:

- Kennis- en onderwijsinstellingen
- Brancheorganisaties
- Opleidingscentra

- Overheden
- Intermediaire organisaties

2.A.6.2 (2) *Gidsprincipes voor de selectie van operaties*

Selectieprocedure

Zie beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

Ontvankelijkheidscriteria

Zie beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

Selectiecriteria

- Het project draagt bij aan de doelstellingen van prioriteit 3.
- Zie verder beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

2.A.6.3 *Beoogd gebruik van financiële instrumenten*

Het gebruik van financiële instrumenten is niet voorzien bij de start van het programma. Mocht het gebruik van financiële instrumenten tijdens de uitvoeringsperiode naar mening van het Comité van Toezicht alsnog relevant worden, dan zal de beslissing door het Comité van Toezicht daaromtrent te zijner tijd mede worden gebaseerd op een ex-ante beoordeling.

2.A.6.4 *Beoogd gebruik van majeure projecten*

De EMR beoogt geen gebruik te maken van majeure projecten.

2.A.6.5 *Outputindicatoren*

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren voor investeringsprioriteit 3.2 (aiii)

ID	Outputindicator	Meeteenheid	Streefwaarde (2023)	Gegevensbron	Frequentie
CI44	Aantal deelnemers aan gezamenlijke lokale werkgelegenheidsinitiatieven en gezamenlijke opleiding	Aantal deelnemers	300	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
CI46	Aantal deelnemers in gezamenlijke grensoverschrijdende onderwijs- en opleidingstrajecten ter stimulering van werkgelegenheid voor jongeren, opleidingsmogelijkheden en hoger- en taalonderwijs	Aantal deelnemers	150	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
PSI21	Aantal ondersteunde projecten gericht op de versterking van de aansluiting van onderwijs en arbeidsmarkt	Aantal projecten	3	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	

PSI22	Aantal organisaties dat deelneemt aan de ondersteunde samenwerkingen gericht op de grensoverschrijdende werking van de arbeidsmarkt	Aantal organisaties	10	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
-------	---	---------------------	----	--	--

2.A.7 *Sociale innovatie, transnationale samenwerking en bijdrage aan thematische doelstellingen*

Niet van toepassing.

2.A.8 (prioriteit 3) Prestatiekader

Tabel 6: Prestatiekader As 3

Prioritaire as	Indicator type	Indicator ID	Indicator (implementatiestap, financieel, output of resultaat)	Meet-eenheid	Mijlpaal 2018	Financieel doel (2023)	Databron	Toelichting relevantie (indien van toepassing)
3	Aantal deelnemers in grensoverschrijdende projecten gericht op gelijkheid van mannen en vrouwen, gelijke kansen en sociale inclusie	PI 3.1	Output	Aantal	0	300	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Deze indicator dekt het best doelstelling(en) van deze prioritaire as.
3	Aantal deelnemers in grensoverschrijdende projecten gericht op gelijkheid van mannen en vrouwen, gelijke kansen en sociale inclusie	PI 3.1	Implementatiestap	Aantal	40	300	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Deze indicator dekt het best doelstelling(en) van deze prioritaire as.
3	Bedrag aan gecertificeerde uitgaven van begunstigden, zoals opgenomen in betaalaanvragen aan de Europese Commissie	PI 1.2	Financieel	Euro	< jaartranches 2014 en 2015 * 2 >	< totaal budget * 2 >	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Indicator geeft goede uiting aan voortgang van programma en aan multiplier Mijlpaal gebaseerd op jaartranches 2014 + 2015 (die conform 'N+3' eind 2018 moeten zijn benut), vermenigvuldigd met 2 (meest veilige multiplier bij interventiepercentage van maximaal 50%). Hiermee wordt de 'vertaling' berekend van de jaartranches (enkel in EFRO) en deze SFC-indicator (in TSK).

2.A.10 (prioriteit 3) Categorieën steunverlening

Tabel 7: Dimensie 1 – Steunverleningsgebied

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	code		bedrag
3	095	Ontwikkeling en bevordering van openbare diensten op het gebied van cultuur en erfgoed	€ 960.000
3	102	Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit	€ 1.200.250
3	108	Modernisering van de arbeidsmarktinstellingen zoals openbare en particuliere diensten voor arbeidsvoorziening en het beter inspelen op de behoeften van de arbeidsmarkt, waaronder door acties ter vergroting van de transnationale arbeidsmobiliteit alsmede door mobiliteitsregelingen en betere samenwerking tussen instellingen en relevante belanghebbenden	€ 1.920.000
3	109	Actieve inclusie, mede met het oog op bevordering van gelijke kansen en actieve participatie, en het verbeteren van de inzetbaarheid	€ 4.800.000
3	117	Verbetering van gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdscategorieën in formele, niet-formele en informele settings, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking en bevordering van flexibele leertrajecten, onder meer door loopbaanbegeleiding en erkenning van verworven competenties	€ 2.880.000
3	118	Verbetering van de relevantie voor de arbeidsmarkt van de onderwijs- en opleidingsstelsels, vergemakkelijking van de aansluiting tussen onderwijs en werk en versterking van beroepsopleidings- en scholingssystemen en de kwaliteit daarvan, onder meer door mechanismen voor het anticiperen op vaardigheden, aanpassing van leerplannen en invoering en ontwikkeling van werkgerelateerde opleidingen, waaronder duale leersystemen en leerlingstelsels	€ 4.800.000
3	120	Capaciteitsopbouw voor alle belanghebbenden die het beleid op het gebied van onderwijs, een leven lang leren, opleiding en werkgelegenheid en het sociaal beleid, onder meer via sectorale en territoriale pacts ten uitvoer leggen met het oog op hervormingen op nationaal, regionaal en lokaal niveau	€ 2.880.000

Tabel 8: Dimensie 2 – Financieringsvorm

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	code		bedrag
3	01	Niet-terugvorderbare steun	€ 19.440.250

Tabel 9: Dimensie 3 – Soort grondgebied

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	code		bedrag
3	01	Grootstedelijk gebied	€ 16.500.000
3	02	Verstedelijkt/urbaan gebied	€ 2.340.250
3	03	Landelijk gebied	€ 600.000

Tabel 10: Dimensie 4 – Territoriale verwezenlijkingsmechanismen

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	code		bedrag
3	07	niet van toepassing	19.440.250

Tabel 11: Dimensie 6 – Secundair ESF-onderwerp

Niet van toepassing.

2.A.10 (prioriteit 3) *Gebruik van Technische bijstand in de prioriteit*

Niet van toepassing.

2.A.1 Beschrijving van de prioritaire assen, anders dan Technische Bijstand

Prioritaire as 4: Territoriale Ontwikkeling

- **Thematische doelstelling 11: Verbetering van de institutionele capaciteit van de overheid en belanghebbenden en een efficiënt openbaar bestuur door maatregelen ter versterking van de institutionele capaciteit en het verhogen van de doeltreffendheid van het openbaar bestuur en de openbare diensten in verband met de uitvoering van het EFRO, en ter ondersteuning van maatregelen in het kader van het ESF ter versterking van de institutionele capaciteit en de doeltreffendheid van het openbaar bestuur.**

ID	Prioritaire as 4
Titel	Territoriale intelligentie

De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van financiële instrumenten	N.v.t.
De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van financiële instrumenten opgezet op niveau van de Europese Unie	N.v.t.
De gehele prioriteit zal worden uitgevoerd door middel van door de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling (CLLD)	N.v.t.
ESF: De gehele prioriteit is gericht op sociale innovatie of transnationale samenwerking, of beide	N.v.t.

2.A.2 Verantwoording van het dekken van meerdere thematische doelstellingen in één prioritaire as.

Niet van toepassing.

2.A.3 Fonds, regiocategorie en berekeningsgrondslag voor steun van de Unie

Fonds	EFRO
Regiocategorie	Meer ontwikkelde regio en overgangsregio
Basis voor de berekening van de Europese steun	Totaal subsidiabele kosten
Regiocategorie voor ultraperifere regio's en noordelijke dunbevolkte gebieden	N.v.t.

2.A.4 Investeringsprioriteit 4

Investeringsprioriteit	1-aiv (ETS): Vergroting van de institutionele capaciteit van openbare besturen en belanghebbenden en een doelmatig openbaar bestuur door: bevordering van juridische en administratieve samenwerking tussen burgers en instellingen.
------------------------	--

2.A.5 (7) *Specifieke doelstelling 7*

Identificatiecode

4.1

Specifieke doelstelling 7

Vermindering van de belemmerende werking van de grens voor inwoners en instellingen.

Beoogd resultaat (specifieke doelstelling 7)

Deze investeringsprioriteit richt zich op versterking van de institutionele capaciteit en een doelmatiger openbaar bestuur door verbeterde samenwerking tussen instellingen en inwoners en verbeterde juridische en administratieve grensoverschrijdende samenwerking. Doel hiervan is een verbetering te realiseren in de levenskwaliteit van de inwoners in de EMR. Met behulp van een pakket aan grensoverschrijdende maatregelen wordt de barrièrewerking van de grens verminderd en worden grensoverschrijdende interacties tussen inwoners en instellingen geïntensiveerd. Ook wordt ingezet op het faciliteren van de toegang van dienstverlening aan de bevolking. Het programma draagt hieraan bij zowel in psychologische zin (bijvoorbeeld door activiteiten op het vlak van opleiding en cultuur), maar ook door concrete samenwerkingsactiviteiten tussen inwoners en instellingen (bijvoorbeeld in de omgang met demografische veranderingen of mobiliteit en duurzaamheid).

De belemmerende werking van de grens wordt in het bijzonder ervaren op de euregionale arbeidsmarkt. Ondanks de vrijheid om grenzen te overschrijden ondervinden werkgevers, werknemers en werkzoekenden problemen als gevolg van de verschillende systemen op het terrein van belasting, arbeidsrecht, sociale verzekering, erkenning van diploma's. Daarnaast wordt de informatie over vacatures gefragmenteerd aangeboden en is de geïntegreerde arbeidsbemiddeling onvoldoende. Ter onderscheid van specifieke doelstelling 3.2 betreft het hier de samenwerking tussen overheden om systematische barrières in de arbeidsmarkt te reduceren op het gebied van wetgeving, beleidsmaatregelen en grensoverschrijdende contacten.

De combinatie van krimpende beroepsbevolking en demografische ontwikkelingen biedt zowel noodzaak als kansen tot gezamenlijke acties. De EMR wil inzetten op vermindering van deze knelpunten (informatievoorziening en mobiliteit van grensarbeiders en grenspendelaars) en optimale werking van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt. Door in te zetten op de totstandkoming van betrouwbare grensoverschrijdende arbeidsmarktdata kan een geïntegreerde arbeidsmarktstrategie worden ontwikkeld die inspeelt op actuele tendensen, zoals demografische ontwikkelingen. Door verdere integratie van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt, wint deze aan belang en krijgt deze een aantrekkelijke werking op potentiële werknemers van buiten de regio.

Resultaatindicatoren (specifieke doelstelling 7)

Tabel 3: Resultaatindicatoren specifieke doelstelling 7 van Investeringsprioriteit 4 (aiv)

ID	Indicator	Meeteenheid	Basiswaarde	Basisjaar	Streefwaarde (2023)	Bron	Rapporteringsfrequentie
RI7	Percentage grenspendelaars	Percentage	39%	2013	41%	Eurostat	Jaarlijks

Tabellen 4 en 4a niet van toepassing

2.A.6.1 (7) *Activiteiten / projectsoorten die worden voorzien (interventies) onder specifieke doelstelling 7*

Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten die worden voorzien zijn:

- Acties inzake veiligheid, samenwerking tussen politie, justitie en hulpdiensten, samenwerking en uitwisseling van informatie bij rampen en ernstige ongevallen in aangrenzende regio's, alsmede een gemeenschappelijke aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit door politie en justitie;
- Uitwerken van een gezondheidsstrategie in de toepassingsgebieden technologie, marketing, gezondheidszorg en toerisme;
- Verbeteren van de verbinding van bestaande klinische en ambulante zorg;
- Het coördineren van gezondheidsdiensten in grensoverschrijdende gebieden en het onderbrengen daarvan in netwerken;
- Het steunen van het gezamenlijk gebruik van gezondheidsvoorzieningen;
- Het steunen van de mobiliteit van patiënten en medische personeel in de grensoverschrijdende gebieden;
- Ontwikkelen van een preventieprogramma Gezondheid EMR;
- Uitvoeren van de Patiëntenrichtlijn (EG) Nr. 2011/24;
- Het ontwikkelen van alternatieve structuren (opvang en opname) voor ziekenhuisopname en zorginstellingen;
- Ondersteuning van initiatieven op het vlak van adviesdiensten voor inwoners, werknemers en werkgevers met betrekking tot grensgebonden vraagstukken;
- Samenwerking en netwerken tussen inwoners, culturele instellingen, overheden, etcetera;
- Bevorderen van maatschappelijke projecten, inwonerssamenkomsten en interculturele uitwisselingen;
- Het op elkaar afstemmen van de vraag naar arbeidskrachten van KMO/MKB en het beschikbare aanbod;
- Het stimuleren van een proactief beheer van grensoverschrijdende werkgelegenheidsmogelijkheden, ten einde de verwachtingen van werkgevers te inventariseren en daarop in te spelen;
- Het grensoverschrijdend afstemmen en erkennen van competenties, van onder andere nieuwe beroepen;

Het binnen ondernemingen verrichten van studies naar tekorten in het arbeidsaanbod.

Doelgroep

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- Regionale en lokale overheden, als ook economische en sociale partners (bijvoorbeeld werkgevers – en werknemersverenigingen);
- Beroepsverenigingen, ziektekostenverzekeraars, sociale en culturele instellingen
- Gemeenten;
- Milieu – en natuurorganisaties;
- Ondernemers (in het bijzonder MKB);
- Ziekenhuizen, universiteiten, ontwikkelingsmaatschappijen, gezondheidsorganisaties;
- Werknemers, stagiaires, scholieren, studenten, werklozen, trainees;
- Scholen, hogescholen, universiteiten en overige opleidingsinstellingen.

2.A.5 (8) Specifieke doelstelling 8

Identificatiecode

4.2

Specifieke doelstelling 8

Verbetering van de attractiviteit van het programmagebied.

Beoogd resultaat (specifieke doelstelling 8)

De EMR wil inzetten op de verhoging van het aantal bezoekers en toeristen voor de regio en verlenging van de verblijfsduur. Het gaat hierbij onder andere om de verhoging van het aantal bezoeken aan bezienswaardige plekken en toeristische en culturele instellingen. Om het toeristisch aanbod beter te ontsluiten wordt het gebruik van openbaar vervoer gefaciliteerd.

Resultaatindicatoren (specifieke doelstelling 8)

Tabel 3: Resultaatindicatoren specifieke doelstelling 8 van Investeringsprioriteit 4 (aiv)

ID	Indicator	Meeteenheid	Basiswaarde	Basisjaar	Streefwaarde (2023)	Bron	Rapporteringsfrequentie
RI8	Aantal hotelovernachtingen	Aantal	12.669.135	2012	13.000.000	CBS, BEstat, Regionalstatistik.de	Jaarlijks

Tabellen 4 en 4a niet van toepassing.

2.A.6.1 (8) Activiteiten / projectsoorten die worden voorzien (interventies) onder specifieke doelstelling 8

Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten die worden voorzien zijn:

- Het ontwikkelen van innovatieve projecten voor de bescherming, de valorisatie en de exploitatie van het cultureel, toeristisch, industrieel, natuurlijk en landschappelijk erfgoed (bijvoorbeeld industrie, creatieve economie, rivierstoerisme, stedentrips, kuuroorden, natuurparken, agrotourisme, gezondheidstoerisme);
- Het versterken van de kwaliteit van het culturele aanbod door gezamenlijke programmeringen, onder andere door het exploiteren en ontwikkelen van innovatieve culturele acties die de EMR een internationale uitstraling geven;
- Bevorderen van toerisme als economische factor door middel van:
 - grensoverschrijdende samenwerking tussen bedrijven, infrastructuur en marketing activiteiten,
 - innovatieve projecten ter verbetering van toeristische mogelijkheden en versterking van netwerken en verbindingen tussen toeristische voorzieningen,
 - coördinatie van innovatieve acties en instrumenten voor toeristen, gericht op onder andere rivierstoerisme, fietstoerisme, duurzaam toerisme, gastronomie, landschap en natuur, historie, wellness,
 - ondersteuning van professionalisering en opleiding van actoren op het vlak van toerisme.
- Het ontwikkelen van grensoverschrijdende opleidings- en beroepsmogelijkheden ter stimulering van duurzaam toerisme;
- Het bevorderen van het gebruik van duurzame en intelligente mobiliteit;
- Het bevorderen van nieuwe of alternatieve vervoersmogelijkheden.

Doelgroep

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- regionale en lokale overheden als ook economische en sociale partners (bijvoorbeeld werkgevers – en werknemersverenigingen)
- Beroepsverenigingen, ziektekostenverzekeraars, sociale en culturele instellingen
- Toeristische organisaties / voorzieningen;
- Milieu- en natuurorganisaties;
- Ondernemers (in het bijzonder MKB);
- Ziekenhuizen, universiteiten, ontwikkelingsmaatschappijen, gezondheidsorganisaties;
- Werknemers, stagiaires, scholieren, studenten, werklozen, trainees;
- Scholen, hogescholen, universiteiten en overige kennis- en opleidingsinstellingen.

2.A.6.2 Gidsprincipes voor de selectie van operaties

Selectieprocedure

Zie beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

Ontvankelijkheidscriteria

Zie beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

Selectiecriteria

- Het project draagt bij aan de doelstellingen van prioriteit 4.
- Zie verder beschrijving onder 2.A.6.2 van prioriteit 1.

2.A.6.3 Beoogd gebruik van financiële instrumenten

Het gebruik van financiële instrumenten is niet voorzien bij de start van het programma. Mocht het gebruik van financiële instrumenten tijdens de uitvoeringsperiode naar mening van het Comité van Toezicht alsnog relevant worden, dan zal de beslissing door het Comité van Toezicht daaromtrent te zijner tijd mede worden gebaseerd op een ex-ante beoordeling.

2.A.6.4 Beoogd gebruik van majeure projecten

De EMR beoogt geen gebruik te maken van majeure projecten.

2.A.6.5 Outputindicatoren

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren voor investeringsprioriteit 4 (aiv)

ID	Outputindicator	Meeteenheid	Streefwaarde (2023)	Gegevensbron	Frequentie
CI9	Toename van verwacht aantal bezoekers bij culturele en natuurlijke attracties die steun ontvangen van het programma	Toename bezoeken per jaar	+ 1%	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
CI36	Inwoners die beschikking hebben over verbeterde	Personen	800.000	eigen registratie op	

	gezondheidsvoorzieningen			basis van opgave van begunstigden	
CI43	Aantal deelnemers aan grensoverschrijdende mobiliteitsinitiatieven	Aantal organisaties	50	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
PSI11	Aantal projecten gericht op het verkleinen van de mismatch op de arbeidsmarkt, tussen kennisinstellingen en bedrijfsleven en/of overheid	Aantal projecten	2	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
PSI12	Aantal projecten gericht op het verbeteren van de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van zorg	Aantal projecten	2	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
PSI14	Aantal projecten gericht op het verbeteren van de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van veiligheid	Aantal projecten	2	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
PSI15	Aantal grensoverschrijdende samenwerkingen tussen overheidsorganisaties	Aantal samenwerkingen	10	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
PSI16	Aantal ontmoetingsprojecten tussen inwoners van de EMR	Aantal ontmoetingsprojecten	2	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
PSI17	Aantal projecten gericht op duurzame en intelligente mobiliteit en/of nieuwe of alternatieve vervoersmogelijkheden	Aantal projecten	2	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	
PSI18	Aantal projecten gericht op het versterken van de kwaliteit van het culturele aanbod door samenwerking tussen organisaties op het gebied van cultuur	Aantal projecten	2	eigen registratie op basis van opgave van begunstigden	

2.A.7 *Sociale innovatie, transnationale samenwerking en bijdrage aan de thematische doelstellingen*

Niet van toepassing.

2.A.8 (prioriteit 4) Prestatiekader

Tabel 6: Prestatiekader As 4

Prioritaire as	Indicator type	Indicator ID	Indicator (implementatiestap, financieel, output of resultaat)	Meet-eenheid	Mijlpaal 2018	Financieel doel (2023)	Databron	Toelichting relevantie (indien van toepassing)
4	Aantal grensoverschrijdende samenwerkingen tussen overheidsorganisaties	PI 4.1	Output	Aantal	0	10	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Indicator is het best gericht op het verminderen van institutionele barrières in de grensregio.
4	Aantal grensoverschrijdende samenwerkingen tussen overheidsorganisaties	PI 4.1	Implementatiestap	Aantal	3	10	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Indicator is het best gericht op het verminderen van institutionele barrières in de grensregio.
4	Bedrag aan gecertificeerde uitgaven van begunstigden, zoals opgenomen in betaalaanvragen aan de Europese Commissie	PI 1.2	Financieel	Euro	< jaartranches 2014 en 2015 * 2 >	< totaal budget * 2 >	Eigen registratie projectgegevens door programma-secretariaat	Indicator geeft goede uiting aan voortgang van programma en aan multiplier Mijlpaal gebaseerd op jaartranches 2014 + 2015 (die conform 'N+3' eind 2018 moeten zijn benut), vermenigvuldigd met 2 (meest veilige multiplier bij interventiepercentage van maximaal 50%). Hiermee wordt de 'vertaling' berekend van de jaartranches (enkel in EFRO) en deze SFC-indicator (in TSK).

2.A.9 (prioriteit 4) Categorieën steunverlening

Tabel 7: Dimensie 1 – Steunverleningsgebied

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	code		Bedrag
4	044	Intelligente vervoerssystemen (met inbegrip van de invoering van vraagbeheer, tolregelingen, IT-toezichtcontrole en informatiesystemen)	€ 2.440.000
4	053	Gezondheidsinfrastructuur	€ 1.920.000
4	055	Overige sociale infrastructuur die bijdraagt aan regionale en lokale ontwikkeling	€ 1.920.000
4	112	Verbetering van de toegang tot betaalbare, duurzame en hoogwaardige diensten, waaronder gezondheidszorg en sociale diensten van algemeen belang	€ 1.920.000
4	119	Investing in institutionele capaciteit en in de efficiëntie van de overheidsadministratie en overheidsdiensten op nationaal, regionaal en lokaal niveau met het oog op hervormingen, betere regelgeving en goed bestuur	€ 4.800.000
4	120	Capaciteitsopbouw voor alle belanghebbenden die het beleid op het gebied van onderwijs, een leven lang leren, opleiding en werkgelegenheid en het sociaal beleid, onder meer via sectorale en territoriale pacts ten uitvoer leggen met het oog op hervormingen op nationaal, regionaal en lokaal niveau	€ 4.800.000

Tabel 8: Dimensie 2 – Financieringsvorm

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	Code		Bedrag
4	01	Niet-terugvorderbare steun	€ 17.800.000

Tabel 9: Dimensie 3 – Soort grondgebied

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	code		bedrag
4	01	Grootstedelijk gebied	€ 15.150.000
4	02	Verstedelijkt/urbaan gebied	€ 2.100.000
4	03	Landelijk gebied	€ 550.000

Tabel 10: Dimensie 4 – Territoriale verwezenlijkingsmechanismen

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	code		Bedrag
4		niet van toepassing	€ 17.800.000

Tabel 11: Dimensie 6 – Secundair ESF-onderwerp

Niet van toepassing.

2.A.10 (prioriteit 4) Gebruik van Technische bijstand in de prioriteit

Niet van toepassing.

Prioritaire as 5: Technische Bijstand

2.B.1 Beschrijving van de prioritaire as voor Technische Bijstand

ID	Prioritaire as 5
Titel	Technische bijstand

2.B.2 Motivering voor de vaststelling van een prioritaire as die meer dan één regiocategorie betreft

Niet van toepassing.

2.B.3 Fonds en regiocategorie

Fonds	EFRO
Regiocategorie	Meer ontwikkelde regio en overgangsregio
Basis voor de berekening van de Europese steun	Totaal subsidiabele kosten

2.B.4. Specifieke doelstelling 9 en verwachte resultaten

ID	TB
Specifieke doelstelling 9	Verantwoorde en efficiënte uitvoering van het INTERREG VA-programma Euregio Maas-Rijn
Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken	Uitvoering van het programma en besteding van de middelen in overeenstemming met het SP en de regelgeving.

2.B.5 Resultaatindicatoren

Tabel 12 (niet van toepassing)

2.B.6 Te ondersteunen acties en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen

2.B.6.1 Beschrijving van de te ondersteunen projecten en hun verwachte bijdrage aan de specifieke doelstellingen

Voorziene activiteiten

Deze prioriteit richt zich hoofdzakelijk op de beheersmatige activiteiten die in het kader van het programmamanagement moeten worden uitgevoerd.

Hieronder vallen:

- Voorbereiding programma
- Inhoudelijk, financieel en administratief beheer programma
- Projectwerving en –begeleiding
- Ontwikkeling/aanschaf programmamonitoringsysteem alsmede de invoering van eCohesion;
- Ondersteuning van de bestuurlijke structuur
- Studie, onderzoek en evaluatie
- Promotie, openbare informatievoorziening en publiciteit

- Controle en audit van het programma
- Netwerkvorming
- Afhandeling van klachten

Doelgroep:

- Beheersautoriteit
- Certificeringsautoriteit
- Auditautoriteit
- Gemeenschappelijk secretariaat
- Programmapartners
- Regionale antennes

2.B.6.2 Output indicatoren die naar verwachting aan de resultaten bijdragen

Tabel 13: Overzicht outputindicatoren Technische Bijstand

ID	Outputindicator	Meeteenheid	Streefwaarde (2023)	Gegevensbron
PSI 23	Aantal promotie- en publiciteit activiteiten <i>(Aantal activiteiten gericht op promotie en publiciteit van het programma)</i>	aantal	PM	PM
PSI 24	Aantal onderzoeken, studies en evaluaties <i>(aantal onderzoeken, studies evaluaties, etc. dat op (deel)programmaniveau wordt uitgevoerd ten behoeve van een efficiënte werking van het programma)</i>	aantal	PM	PM
PSI 25	Aantal personen werkzaam onder het budget voor Technische Bijstand	aantal	PM	PM
PSI 26	Aantal goedgekeurde projecten	aantal	PM	PM

2.B.7 (prioriteit 5) Categorieën steunverlening

Tabel 14: Dimensie 1 – Steunverleningsgebied

Fonds		EFRO
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio
prioritaire as	Code	bedrag
5	121	TB - voorbereiding, uitvoering, beheer en controle
5	122	TB - evaluaties en studies
5	123	TB - informatie en communicatie
		€ 3.840.000
		€ 960.000
		€ 960.000

Tabel 15: Dimensie 2 – Financieringsvorm

Fonds	EFRO
Regiocategorie	Meer ontwikkelde regio en overgangsregio

prioritaire as	Code		bedrag
5	01	Niet-terugvorderbare steun	€ 5.760.000

Tabel 16: Dimensie 3 – Soort grondgebied

Fonds		EFRO	
Regiocategorie		Meer ontwikkelde regio en overgangsregio	
prioritaire as	code		bedrag
5	07	Grensoverschrijdende samenwerking (cross-border, INTERREG A)	€ 5.760.000

3. FINANCIERINGSPLAN

3.1 Financiële toewijzing uit het EFRO (in euro)

FONDS	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL
EFRO	0,00	7.073.705,00	10.451.484,00	18.990.274,00	19.370.085,00	19.757.485,00	20.357.217,00	96.000.250,00
TOTAAL	0,00	7.073.705,00	10.451.484,00	18.990.274,00	19.370.085,00	19.757.485,00	20.357.217,00	96.000.250,00

Tabel 15

3.2.A Financieel plan naar prioriteit, inclusief nationale cofinanciering

Prioritaire as	Fonds	Basis voor de berekening van de steun van de Unie	Steun van de Unie (a)	Nationale bijdrage (b) = (c) + (d)	Indicatieve uitsplitsing van de nationale bijdrage		Totale financiering (e) = (a) + (b)	Cofinancieringspercentage (f) = (a) / (e)	Ter informatie	
					Nationale publieke bijdrage (c)	Nationale private bijdrage (d)			Bijdragen van derden landen	EIB bijdrage
Prioritaire as 1 Innovatie 2020	EFRO	TSK	33.000.000	14.142.857	10.607.143	3.535.714	47.142.857	70,00%	0,00	0,00
	IPA	nvt	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
	ENI	nvt	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
Prioritaire as 2 Economie 2020	EFRO	TSK	20.000.000	8.571.430	6.426.430	2.145.000	28.571.430	70,00%	0,00	0,00
	IPA	nvt	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
	ENI	nvt	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
Prioritaire as 3 Sociale inclusie en opleiding	EFRO	TSK	19.440.250	8.331.536	8.331.536	0	27.771.786	70,00%	0,00	0,00
	IPA	nvt	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
	ENI	nvt	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
Prioritaire as 4 Territoriale ontwikkeling	EFRO	TSK	17.800.000	7.628.572	7.498.572	130.000	25.428.572	70,00%	0,00	0,00
	IPA	nvt	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
	ENI	nvt	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
Prioritaire as 5 Technische Bijstand	EFRO	TSK	5.760.000	5.760.000	5.760.000	0	11.520.000	50,00%	0,00	0,00
	IPA	nvt	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
	ENI	nvt	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
Totaal	Totaal alle fondsen		96.000.250	44.434.395	38.623.681	5.810.714	140.434.645	68,36%	0,00	0,00

Tabel 16

3.2.B Uitsplitsing naar prioritaire as en thematische doelstelling

Prioritaire as	Thematische doelstelling	Steun van de Unie	Nationale bijdrage	Totale financiering
1	1	33.000.000	14.142.857	47.142.857
2	3	20.000.000	8.571.429	28.571.429
3	9	19.440.250	8.331.536	27.771.786
4	11	17.800.000	7.628.572	25.428.572
5	TB	5.760.000	5.760.000	11.520.000
Totaal		96.000.250	44.434.395	140.434.645

Tabel 17

Prioritaire as	Bijdrage	Deel allocatie
1	PM	PM
2	PM	PM
3	PM	PM
4	PM	PM
5	PM	PM

Tabel 18: Indicatief bedrag bijdrage aan doelstellingen klimaatverandering

4. GEÏNTEGREERDE AANPAK VAN TERRITORIALE ONTWIKKELING

In de sociaal-economische analyse komt de EMR naar voren als een internationaal georiënteerde regio, met veel potentie om zich te ontwikkelen tot een toonaangevende kenniseconomie. In de EMR bevinden zich tal van universiteiten en hogescholen, academische ziekenhuizen en vooraanstaande onderzoeksinstituten. De regio herbergt een breed scala aan relevante economische sectoren en beschikt over een uitgebreide logistieke infrastructuur, een sterke gemeenschappelijke historische en culturele basis en een bijzondere combinatie van stedelijk en landelijk gebied. De deelregio's van de EMR dragen elk op basis van de eigen unieke kenmerken en regionale sterktes bij aan het rijke en gevarieerde profiel van de EMR.

Door voortzetting van de grensoverschrijdende samenwerking in INTERREG-verband willen de programmapartners hun gezamenlijke ambitie realiseren. De EMR zet in op de ontwikkeling tot een moderne kennis- en technologieregio met een concurrerende economie en een hoge levenskwaliteit in een inclusieve gemeenschap die banen schept. De inzet is nadrukkelijk gericht op de sterke en kansrijke punten van de EMR zoals geïdentificeerd in de SWOT-analyse, met daarbij een aantal beleidsmatige uitdagingen. Op basis van de aanwezige kansen en specifieke uitdagingen waar de EMR zich voor gesteld ziet als grensgebied, hebben de partners in de EMR een geïntegreerde en regionaal gebaseerde strategie ontwikkeld rondom vier thematische doelstellingen:

- Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie;
- Verbetering van het concurrentievermogen van het MKB;
- Bevordering van sociale insluiting, bestrijding van armoede en elke vorm van discriminatie;
- Verbetering van de institutionele capaciteit van de overheid en belanghebbenden en een efficiënt openbaar bestuur.

Het SP INTERREG V-A EMR sluit met deze strategie aan bij de afzonderlijke partnerschapsovereenkomsten van de deelnemende lidstaten, op het punt waar de geïntegreerde aanpak van het gebruik van ESI-fondsen voor territoriale ontwikkeling wordt beschreven. Naast economische en sociale cohesie is het Europese cohesiebeleid op basis van het Verdrag van Lissabon expliciet gericht op territoriale cohesie, waarbij Europese opgaven aansluiten op de specifieke opgaven van de betreffende gebieden, de sterke kanten van een gebied en de daarbij benodigde governance-structuur, met inbegrip van een belangrijke rol voor lokale en regionale partners.

In overeenstemming met de partnerschapsovereenkomsten kenmerkt de strategie van het SP EMR zich door een sterke thematische concentratie. De door de EMR geselecteerde thematische doelstellingen komen bovendien deels overeen met die welke in afzonderlijke partnerschapsovereenkomsten zijn aangeduid als prioritaire gebieden voor Europese Territoriale Samenwerking. Verder volgt het SP EMR de ambitie op lidstaatniveau om naast de thematische focus de INTERREG-middelen meer dan voorheen te richten op concrete investeringen in innovatieve technologieën, producten en diensten, als uitbreiding van de traditioneel belangrijke grensoverschrijdende netwerkvorming. Tot slot geldt dat kansrijke grensoverschrijdende innovatieclusters in de EMR met partners uit het Arrondissement Leuven en Zuidoost-Noord-Brabant verder kunnen worden versterkt, waardoor de impact van het programma zal worden vergroot.

4.1. Indien van toepassing, voor grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's, de aanpak van het gebruik van gemeenschap geleide lokale ontwikkelingsinstrumenten en principes voor het identificeren van gebieden waar deze worden geïmplementeerd

Deze paragraaf is niet van toepassing voor het Samenwerkingsprogramma Euregio Maas-Rijn.

4.2. Indien van toepassing, de regelingen voor duurzame stedelijke ontwikkeling

Deze paragraaf is niet van toepassing voor het Samenwerkingsprogramma Euregio Maas-Rijn.

FONDS	INDICATIEF BEDRAG
EFRO	niet van toepassing

Tabel 19: indicatief bedrag bijdrage aan duurzame stedelijke ontwikkeling

4.3. Indien van toepassing, de aanpak van het gebruik van ITI anders dan die voor duurzame stedelijke ontwikkeling, en de indicatieve bijdragen van iedere prioriteit

Deze paragraaf is niet van toepassing voor het Samenwerkingsprogramma Euregio Maas-Rijn.

Prioriteit	Indicatieve financiële allocatie (Europese bijdrage) (EUR)
Prioriteit 1	niet van toepassing
Prioriteit 2	niet van toepassing
Prioriteit 3	niet van toepassing
Prioriteit 4	niet van toepassing
Prioriteit 5	niet van toepassing
Totaal	niet van toepassing

Tabel 20. De indicatieve financiële allocatie voor een ITI, anders dan die voor duurzame stedelijke ontwikkeling

4.4. Waar lidstaten en regio's die participeren in macro-regionale en zeebekkenstrategieën, de bijdrage van de geplande projecten aan zulke strategieën, geschikt voor de noden van het programmagebied zoals geïdentificeerd door de relevante lidstaten en indien van toepassing met in acht name van strategisch belangrijke projecten zoals geïdentificeerd in de genoemde strategieën

Deze paragraaf is niet van toepassing voor het Samenwerkingsprogramma Euregio Maas-Rijn.

4.4.1 De bijdrage van het ETC-programma aan de geplande interventies onder macro-regionale en zeebekkenstrategieën, met in acht name van, indien van toepassing, strategische belangrijke projecten geïdentificeerd in de respectievelijke strategieën

Deze paragraaf is niet van toepassing voor het Samenwerkingsprogramma Euregio Maas-Rijn.

5. UITVOERINGSBEPALINGEN VOOR HET SAMENWERKINGSPROGRAMMA

5.1 Relevante autoriteiten en instanties

Tabel 21: Identificatie en contactgegevens van de relevante autoriteiten en instanties

autoriteit/instantie	naam van de autoriteit/instantie	hoofd van de autoriteit/instantie
Beheersautoriteit (BA)	Provincie Limburg Limburglaan 10 NL-6229 GA MAASTRICHT	Theo Bovens
Certificeringsautoriteit (CA)	Provincie Limburg Limburglaan 10 NL-6229 GA MAASTRICHT	Theo Bovens
Auditautoriteit (AA)	Auditdienst Rijk Ministerie van Financiën Cluster Economische Zaken/Algemene Zaken 2 Bezuidenhoutseweg 73 NL-2594 AC DEN HAAG	Ruud van As

De instantie waaraan betalingen door de EC zullen gebeuren

<input type="radio"/> de beheersautoriteit
<input checked="" type="radio"/> de certificeringsautoriteit

Tabel 22: De instantie die controle- en audittaken uitvoert

autoriteit/instantie	naam van de autoriteit/instantie	hoofd van de autoriteit/instantie
Instantie(s) die controletaken uitvoeren	De eerstelijnscontrole wordt uitgevoerd door de Stichting Euregio Maas-Rijn	Oliver Paasch
Instantie(s) die audits uitvoeren	Auditdienst Rijk Ministerie van Financiën Cluster Economische Zaken/Algemene Zaken 2 Bezuidenhoutseweg 73 NL-2594 AC DEN HAAG	Ruud van As
	Vlaamse Gemeenschap Afdeling Inspectie en Ondersteuning Ellipsgebouw Koning Albert II-laan 35 bus 12 B-1030 BRUSSEL	Dirk De Rijck
	Région wallonne Département de l'Audit Direction de l'Audit des Fonds Européens (DAFE) Avenue Prince de Liège 133 B-5100 NAMUR	Eric Stapelle
	NRW pm	pm

	EU-Prüfbehörde im Ministerium für Wirtschaft, Klimaschutz, Energie und Landesplanung des Landes Rheinland-Pfalz Stiftsstraße 9 D-55116 MAINZ	Udo Teßmer
--	---	------------

5.2 Procedure voor het opzetten van het gemeenschappelijk secretariaat

Voor de uitvoering van het Samenwerkingsprogramma en de ondersteuning van de verschillende autoriteiten wordt gebruik gemaakt van het Gemeenschappelijk Secretariaat INTERREG Euregio Maas-Rijn, zoals dit ook voor de programmaperiode 2007-2013 bestaat. Dit is gevestigd te Eupen binnen de Stichting Euregio Maas-Rijn. Samen met vijf regionale antennes vormt het gemeenschappelijk secretariaat een team dat op correcte en doeltreffende wijze uitvoering geeft aan het SP. Doordat de BA en de CA uit de Stichting Euregio Maas-Rijn worden gehaald, zal een herverdeling van taken plaatsvinden. De huidige werkprocessen worden geoptimaliseerd, zodat een efficiënte, professionele en objectieve toetsing van projecten nagestreefd wordt. Via de introductie van projecten via de regionale antennes wordt in begeleiding en regionaal maatwerk voorzien.

5.3 Beknopte beschrijving van het beheers- en controlesysteem

De BA voert de taken uit die in artikel 125 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 zijn benoemd. Voor de uitvoering van deze taken en verantwoordelijkheden wordt de BA ondersteund door het Gemeenschappelijk Secretariaat overeenkomstig artikel 23 lid 2 van Verordening (EU) Nr. 1299/2013 van het Europees Parlement en de Raad.

De CA voert de taken uit die in artikel 126 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 zijn benoemd, aangevuld met artikel 24 van Verordening (EU) Nr. 1299/1303.

De beheers- en controleregelingen worden in detail beschreven in het beheers- en controlesysteem en het beheers- en controlehandboek. Dit is vast te stellen door de programmapartners bij aanvang van het programma. Het beheers- en controlesysteem borduurt grotendeels voort op de voorgaande INTERREG -programma's van de EMR. Nieuwe elementen of accenten komen voort uit leerpunten uit de voorgaande programmaperiode, aanbevelingen uit systeemaudits, een bestuurlijke wens tot administratieve vereenvoudiging, harmonisatie waarrond in Interact-verband en met naburige programma's is overlegd en vanzelfsprekend de nieuwe verordeningen. Bij de opmaak van de beheers- en controleregelingen wordt volgend uitgangspunt mee in overweging genomen met betrekking tot prioritaire assen 1 en 4: indien het programma steun verleent aan een grote onderneming, verzekert de BA zich ervan dat de financiële steun van het programma niet resulteert in een substantieel verlies aan arbeidsplaatsen op bestaande locaties binnen de Unie.

Naast de indiening van het Samenwerkingsprogramma, waarbij de lidstaten hun instemming met de inhoud hiervan ten uitdrukking brengen, wordt in het INTERREG Euregio Maas-Rijn grensgebied voor de uitvoering van het programma een uitvoeringsovereenkomst tussen alle partners en een beheersovereenkomst tussen de BA/CA, de AA en de Stichting Euregio Maas-Rijn gesloten. Deze overeenkomsten vormen het fundament van de samenwerking en coördinatie tussen alle betrokken actoren. De overeenkomsten creëren duidelijkheid over aansprakelijkheden, rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende bij de programma-uitvoering betrokken entiteiten, en

vormen het kader van waaruit nadere procedures vorm krijgen en advies-, overleg- en besluitvormingsstructuren opereren.

De gekozen structuur voldoet zowel aan de vereisten van de structuurfondsenverordeningen als aan de behoeften van de diverse partners.

5.4 Verdeling van aansprakelijkheden onder de deelnemende lidstaten in geval van financiële correcties opgelegd door BA of EC

Voor zover overeenkomstig artikel 143 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad ten onrechte betaalde bedragen worden teruggevorderd, dan zal de Lidstaat op wiens grondgebied de eerstverantwoordelijke begunstigde is gevestigd, de CA ondersteunen om de ten onrechte betaalde bedragen terug te vorderen. Dit geldt eveneens voor terugvorderingen bij projectpartners van buiten het programmagebied, maar nog op het grondgebied van Nederland, Vlaanderen, Wallonië, Noordrijn-Westfalen en Rijnland-Palts. Voor wat betreft financiële correcties bij projectpartners buiten de genoemde gebieden wordt voorafgaand aan de goedkeuring van projecten met betrokkenheid van dergelijke projectpartners in samenspraak met de programmapartners bepaald welke partij de CA ondersteunt bij de eventuele terugvordering van ten onrechte betaalde bedragen aan deze projectpartners.

5.5 Gebruik van de euro

Alle financiële stromen zullen plaatsvinden in euro, aangezien alle deelgebieden in het programmagebied de euro als wettig betaalmiddel hanteren.

5.6 Betrokkenheid van partners

Vorbereiding programma

In 2013 is gestart met de voorbereiding van het INTERREG VA SP EMR. De partners waarnaar wordt verwezen in artikel 5 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 zijn gedurende het proces betrokken bij de voorbereiding.

Er is een Task Force INTERREG V Euregio Maas-Rijn gevormd die met ambtelijke ondersteuning het proces van totstandkoming van het nieuwe SP bestuurlijk heeft geleid. Daarnaast hebben diverse projectgroepen gewerkt aan de voorbereiding van het nieuwe SP. Voor de redactie van het SP heeft de Stichting Euregio Maas-Rijn, in haar rol van beheersautoriteit van het INTERREG IVA-programma, een extern bureau aangetrokken voor ondersteuning. Ook is een ex-ante evaluator aangewezen.

In de loop van 2013 en 2014 hebben de partners diverse beslissingen genomen over de inhoud van het programma en over de organisatiestructuur en de bepaling van verantwoordelijkheden. Enerzijds ging het hierbij om de selectie en rationalisatie van het aantal investeringsprioriteiten tot op het aantal waarbij consensus bestaat over de door de EC gewenste focus en het doel van het SP. De partners hebben in gezamenlijkheid per investeringsprioriteit keuzes gemaakt ten aanzien specifieke doelen, beoogde resultaten, projectcategorieën en de interventielogica. Anderzijds zijn besluiten genomen over de organisatie van het SP en over de geografische afbakening van het programmagebied.

Met de instelling van de Task Force INTERREG V EMR zijn de betrokkenheid en actieve inbreng vanuit de partnerregio's vanaf de start van de voorbereiding van het SP gewaarborgd. De Task Force bestond uit vertegenwoordigers van de lidstaten en de deelregio's:

- Ministerie van Economische Zaken (Nederland)
- Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie (Duitsland)
- Ministerium für Wirtschaft, Energie, Industrie, Mittelstand und Handwerk (Noordrijn-Westfalen)
- Bezirksregierung Köln
- Ministerium für Wirtschaft, Klimaschutz, Energie und Landesplanung des Landes Rheinland-Pfalz
- Vlaamse Gemeenschap
- Wallonie
- Fédération Wallonie-Bruxelles
- Deutschsprachige Gemeinschaft Belgiens
- Provincie Limburg (Nederland)
- Provincie Limburg (België)
- Province de Liège
- Zweckverband Region Aachen
- Provincie Noord-Brabant
- Provincie Vlaams Brabant
- Stichting Euregio Maas-Rijn
- Europese Commissie, Directoraat-Generaal voor regionaal en stedelijk beleid (raadgevende stem)

Naast de afstemming in de Task Force INTERREG V EMR zijn nog meer acties ondernomen om een brede betrokkenheid en actieve deelname van partners en andere stakeholders aan het voorbereidingsproces te bewerkstelligen.

Om maatschappelijke partners de mogelijkheid te geven invloed uit te oefenen op de voorbereiding van het nieuwe INTERREG VA-programma, is op 19 november 2013 in het Palais des Congrès in Luik een stakeholderconferentie georganiseerd. In paragraaf 9.3 is de deelnemerslijst opgenomen. Tijdens de stakeholderconferentie zijn de deelnemers geïnformeerd over de stand van de voorbereiding en de inhoudelijke richting van het programma. Daarnaast zijn twee workshoprondes georganiseerd, waar de deelnemers de gelegenheid is geboden om per thema aandachtspunten en wensen mee te geven om rekening mee te houden bij de verdere uitwerking en ontwikkeling van het programma. De workshops hadden als thema's Innovatie, Economie en Territoriale ontwikkeling. Door de deelnemers werd onder meer het belang benadrukt van aandacht voor het MKB. Ook werd door de deelnemers nadrukkelijk gewezen op de grensoverschrijdende dimensie, het leren van elkaars taal en de beperking van de administratieve lasten.

Daarnaast is eind 2014 een publieke internetconsultatie georganiseerd. Hiervoor zijn verschillende documenten ter beschikking gesteld, zowel rechtstreeks aan door de partnerregio's geselecteerde partijen als publiekelijk via de website van de EMR en die van de partnerregio's. De informatie die ter beschikking is gesteld bestond uit uittreksels van de strategie en de gekozen prioritaire assen, thematische doelstellingen en investeringsprioriteiten, met daarnaast het budget van het SP en aangevuld met een aantal te beantwoorden vragen.

De inbreng van partijen tijdens de stakeholdersconferentie en de internetconsultatie en de strategische milieubeoordeling is meegenomen in de uitwerking van het SP.

Uitvoering programma

De partners waar naar wordt verwezen in artikel 5 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 zullen ook worden uitgenodigd om zitting te nemen in het Comité van Toezicht van het INTERREG VA-programma. Hiermee wordt na de voorbereiding ook de gezamenlijke uitvoering van het nieuwe programma gewaarborgd.

6. COÖRDINATIE

De lidstaten van de EU geven in de nationale partnerschapsovereenkomsten aan hoe zij de middelen uit de ESI-fondsen voor de periode 2014-2020 gaan inzetten. Op basis van de partnerschapsovereenkomst en de onderliggende SP's van de fondsen kent de EC de budgetten toe aan de lidstaten. De partnerschapsovereenkomsten zijn strategische koepeldocumenten, opgesteld in samenwerking tussen nationale en medeoverheden en andere betrokken partijen. De partnerschapsovereenkomst zijn inmiddels goedgekeurd. De partnerschapsovereenkomsten bevatten een integrale visie op de bijdrage van de ESI-fondsen aan de sociale en economische ontwikkeling van de desbetreffende lidstaat. In de partnerschapsovereenkomsten wordt uitgebreid ingegaan op de samenwerking en coördinatie ter vergroting van de samenhang en synergie tussen de ESI-programma's met inbegrip van de ETS-programma's alsook met andere EU-instrumenten zoals Horizon2020 en LIFE+.

Ten aanzien van het SP EMR geldt in het algemeen dat het grensoverschrijdende karakter van elk project binnen het SP EMR een uniek kenmerk vormt waarmee overlapping met andere programma's in belangrijke mate wordt voorkomen. Het SP-programma biedt bijvoorbeeld de mogelijkheid om projecten binnen een van de vergelijkbare prioritaire assen in een ander, nationaal georiënteerd programma, ook in grensoverschrijdend verband op te zetten, wat een waardevolle aanvulling kan vormen. Een goede afstemming van de verschillende subsidie-instrumenten van de EU is hier wezenlijk; dit draagt er immers wezenlijk toe bij dat deze instrumenten optimaal worden ingezet.

De complementariteit van het SP EMR ten opzichte van andere Europese en nationale programma's wordt ook geborgd door de inzet van coördinatiemechanismen. Om ervoor te zorgen dat projecten in het juiste programma worden uitgevoerd en om dubbelfinanciering te voorkomen, zullen de partnerregio's op ieder projectvoorstel een technische toets uitvoeren. Hierbij wordt onder meer gekeken naar andere Europese fondsen, met name het ESF en het ELFPO. Mocht twijfel rijzen over dubbelfinanciering dan zal de indienende partnerregio vragen het project opnieuw te bekijken, en dit in samenwerking met de beheerders en bevoegde administraties van de programma's die in hun regio uitgevoerd worden. Er zal hiertoe op regelmatige tijdstippen een contact plaatsvinden tussen deze beheerders om de verschillende aanvragen te vergelijken met elkaar en om ieder risico op dubbele financiering te vermijden. Alleen wanneer wordt verzekerd dat geen sprake is van dubbelfinanciering zal het project de gewone besluitvormingsprocedure ingaan. De algemene en gedetailleerde procedure zal in de Administratieve Organisatie (AO) beschreven worden.

ETS-programma's

De EMR grenst in de programmaperiode 2014-2020 aan twee andere INTERREG VA programma's, namelijk de grensregio Vlaanderen-Nederland en de grensregio Duitsland-Nederland. Daarnaast is sprake van overlap in gebied met het grensoverschrijdende programma "La Grande Région" tussen Duitsland, Luxemburg, België en Frankrijk. Afstemming zal plaatsvinden tussen de projectmanagers en programmamanagers van de betreffende INTERREG-programma's. Daarnaast zal afstemming plaatsvinden met het INTERREG VB programma Northwest-Europe en met het nieuwe INTERREG Europe programma.

Regionale EFRO-programma's

In de EMR zijn diverse regionale EFRO-programma's van kracht in de programma periode 2014-2020 (Zuid-Nederland, Vlaanderen, Wallonië, Noordrijn-Westfalen en Rheinland-Pfalz). De regionale EFRO-programma's hebben elk een eigen, onderscheidend karakter. Afstemming vindt plaats door de vertegenwoordigers van de partnerregio's, die ieder in hun eigen regio de coördinatie met regionale EFRO-programma's zullen verzorgen.

Europees Sociaal Fonds (ESF)

Binnen INTERREG V kunnen alleen projecten worden uitgevoerd die additioneel zijn ten opzichte van de nationale en regionale ESF programma's. Wanneer een project onderdelen omvat die raken aan de ESF-doelstellingen, zullen de vertegenwoordigers van de bij het project betrokken partnerregio's afstemming zoeken met de betreffende (nationale/regionale) ESF-programma's.

Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO)

Dit fonds heeft tot doel het vergroten van het concurrentievermogen van de Europese land- en bosbouw, het verbeteren van milieubeheer en het verbeteren van sociale en economische leefomstandigheden in plattelandsgebieden. Daarnaast wordt het fonds ingezet bij het steunen van plannen voor het ontwikkelen van specifieke plattelandsgebieden en het geven van technische bijstand. Vanuit dit Europese wettelijke kader werken de lidstaten hun nationale strategieën en programma's voor plattelandsontwikkeling uit. Wanneer een project onderdelen omvat die raken aan de ELFPO-doelstellingen, zullen de vertegenwoordigers van de bij het project betrokken partnerregio's afstemming zoeken met de betreffende (nationale/regionale) ELFPO-programma's.

Nederland

Binnen Nederland gaat het om zeven nationale en regionale programma's van het EFRO, het ESF, het ELFPO en het EFMVZ. De partnerschapsovereenkomst van Nederland levert een gezamenlijke en integrale visie op de ontwikkelingsrichting van Nederland en de inzet van de ESI-fondsen. Nederland acht een betere afstemming en coördinatie met nationaal en regionaal beleid en de ESI-fondsen hiervoor noodzakelijk. Een jaarlijks bestuurlijk overleg op nationaal niveau tussen Nederlandse partners, onder leiding van het Ministerie van EZ, moet de projectontwikkeling en governance van de grensoverschrijdende ETS-programma's verbeteren. Ook de inzet ten aanzien van de coördinatie met andere communautaire fondsen en instrumenten van de EU die in Nederland worden toegepast richt zich op betere samenwerking en afstemming ter vergroting van de samenhang en synergie.

Voor de Provincie Limburg (NL) geldt dat in het gebied waarop het SP EMR betrekking heeft, te weten de COROP Zuid- en Midden-Limburg, er qua gebied overlap bestaat met de volgende programma's:

- INTERREG VA Grensregio Vlaanderen-Nederland;
- INTERREG VB Noord-West Europa;
- Regionaal Programma EFRO Zuid Nederland (OP-Zuid);
- ESF Nederland;
- ELFPO Nederland.

Voor de COROP Midden-Limburg bestaat er een overlap met het INTERREG VA programma Grensregio Duitsland-Nederland. Om inhoudelijke overlap en/of dubbelfinanciering te voorkomen op projectniveau, worden binnen de Provincie Limburg naast de technische toets die bij elk projectvoorstel uitgevoerd wordt en de consultatie van de partnerregio's bij twijfel, de volgende additionele maatregelen genomen:

- De regionale projectmanagers van de Provincie Limburg op het gebied van de INTERREG VA programma's en het regionaal OP voor Zuid-Nederland, zijn werkzaam in dezelfde afdeling en zullen elkaar via reguliere overleggen consulteren over ingediende projectvoorstellen;
- Ten aanzien van de overige genoemde overlappende programma's zullen projecten via een aanmeldingsformulier aan de betreffende afdeling of meldpunt schriftelijk aangemeld worden voor een toets op inhoudelijke overlap en een check op dubbelfinanciering.

België

Vlaanderen

Vlaanderen neemt via twee kanalen deel aan het EFRO:

- via het beheer van een Vlaams EFRO programma “Investeren in Groei en Werkgelegenheid”, kortweg EFRO Vlaanderen;
- via medebeheer en participatie in 9 internationale EFRO programma's voor “Europese Territoriale Samenwerking”.

De programma's EFRO Vlaanderen en EFRO INTERREG zullen samen met andere EU-fondsen of programma's binnen een geïntegreerd kader functioneren dat gericht is op duurzame groei en jobs en zich tegelijk inschrijven in de Europa 2020-doelstellingen en de Vlaamse toekomstvisie zoals beschreven in VIA/PACT2020. De verschillende fondsen en programma's werken daarbij aan dezelfde gemeenschappelijke doelstellingen, op een wederzijds versterkende manier en vanuit een eigen specifieke invalshoek.

Het EFRO Vlaanderen programma zal gebruik maken van het instrument Geïntegreerde Territoriale Investerings (GTI). Belangrijk in het kader van het SP EMR is de “GTI Limburg” dat de uitvoering zal ondersteunen van het “SALK - Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat” dat uitgewerkt werd na belangrijke socio-economische gebeurtenissen in de provincie Limburg. Vanuit Vlaanderen zullen synergieën aangemoedigd worden tussen het EMR-programma en SALK-acties met een grensoverschrijdende relevantie.

De ETS-programma's worden door Vlaanderen ingezet als een versterkend instrument ten opzichte van het toekomstige EFRO Vlaanderen-programma.

Duitstalige Gemeenschap

De Duitstalige Gemeenschap participeert behalve in het SP EMR 2014-2020 nog in enkele andere programma's voor de periode 2014-2020. De toewijzing van een project aan ofwel het programma van “La Grande Région” ofwel aan dat van de EMR, zal afhangen van de plaats waar het partnerschap ligt. De Duitstalige Gemeenschap heeft eveneens een apart OP voor ESF opgesteld.

Afstemming is gewaarborgd doordat alle programma's (INTERREG en ESF) beheerd worden door de dienst Buitenlandse Zaken. De opvolging van de projecten binnen één en dezelfde dienst van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, zorgt ervoor dat projecten onder het meest optimale programma worden gebracht en waarborgt tevens dat dubbele financiering van projecten uitgesloten is.

De strategische afstemming van de mogelijkheden binnen enerzijds het INTERREG programma en anderzijds het ESF-programma wordt bovendien geborgd via het Regionale Ontwikkelingsconcept van de Duitstalige Gemeenschap. Het Regionale Ontwikkelingsconcept vormt een belangrijke richtsnoer voor het beleid van de Duitstalige Gemeenschap, die regelmatig wordt geëvalueerd.

De scheidingslijn en de complementariteit van ESF met de INTERREG programma's waaraan de Duitstalige Gemeenschap participeert, wordt verzekerd door de nauwe samenwerking van de medewerkers belast met het beheer van de programma's binnen het ESF-beheersorgaan, de regionale antennes voor INTERREG VA EMR en die voor INTERREG VA "La Grande Région". De "Werkgroep Structuurfondsen" verzekert een optimale onderlinge communicatie en vermijdt dat projecten op twee niveaus ingediend en gesubsidieerd worden. Door het instellen van een "Team Europa" binnen het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap is overleg bij het opzet en de selectie van projecten gegarandeerd en wordt ervoor gezorgd dat men komt tot een optimale complementariteit van de activiteiten van de verschillende Europese programma's.

Ook andere initiatieven die voortvloeien uit de Europese programma's worden beheerd in nauw overleg met de dienst voor buitenlandse betrekkingen van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap om zo een maximale complementariteit tussen de verschillende programma's te verzekeren.

Wallonië

Voor de programmaperiode 2014-2020 zijn de volgende programma's voor Wallonië in uitvoering, waarvan het programmagebied overlap heeft met de EMR:

- OP EFRO,
- OP ESF,
- INTERREG VA Frankrijk – Wallonië – Vlaanderen,
- INTERREG VA Grande Région,
- INTERREG VB Noordwest Europa,
- INTERREG VC – INTERREG Europa
- Plattelandsontwikkelingsprogramma POP

Het Interreg V-programme en de regionale programma's in het programmagebied van de EMR versterken elkaar en vullen elkaar aan. Bij het opstellen van deze programma's is gelet op complementariteit. Voor de coördinatie van EFRO en ESF is Wallonië als lidstaat erkend door de EC. Periodiek organiseert Wallonië bijeenkomsten voor de uitvoerders en regionale antennes die in Wallonië zijn betrokken bij de Europese fondsen. In deze bijeenkomsten worden informatie en ervaringen uitgewisseld tussen alle programma's.

Om de coherentie en synergie van de programma's te waarborgen is de coördinatie van alle programma's onderdeel van het mandaat van de Minister-President van de Waalse regering.

Duitsland

Duitsland heeft op basis van het multilaterale karakter van ETS alleen algemene opmerkingen in de partnerschapsovereenkomst opgenomen en daarbij de territoriale samenwerkingselementen benadrukt, zodat de uitdagingen van de regio's door gemeenschappelijke analyse en uitvoering van concrete projecten gemeenschappelijke oplossingen voor problematieken tot stand kunnen komen. De programma's en projecten moeten sterker dan voorheen gericht worden op de omzetting van de EU2020-doelen, zonder het grensoverschrijdende karakter daarbij uit het oog te verliezen.

Noordrijn-Westfalen

Vanuit Noordrijn-Westfalen wordt in de periode 2014-2020 aan de volgende ESI-programma's deelgenomen:

- NRW/EU-programma "Groeï en werkgelegenheid"
- ESF-Noordrijn-Westfalen

- NRW-programma
- INTERREG VA-programma Duitsland-Nederland
- INTERREG VB-programma

Dat de beide ETS-programma's in NRW bijvoorbeeld door een en dezelfde organisatie beheerd worden, zorgt mede voor een nauw overleg.

Rheinland-Pfalz

De Eifelkreis Bitburg-Prüm en de Vulkaneifelkreis kunnen naast de participatie in het EMR-programma in aanmerking komen voor medefinanciering vanuit de volgende programma's:

- ETS:
 - INTERREG VA "La Grande Région"
 - INTERREG VB Northwest-Europe
 - INTERREG Europe
- Regionale EFRO-programma Rheinland-Pfalz
- ESF-programma Rheinland-Pfalz
- ELFPO-programma Rheinland-Pfalz.

De verantwoordelijkheid voor EFRO, INTERREG A, INTERREG B en INTERREG Europa behoort tot één afdeling van het Ministerie van Economische Zaken van Rheinland-Pfalz. Dit zorgt voor een voortdurende uitwisseling van informatie. Door gezamenlijke lidmaatschappen van begeleidingscommissies vindt informatie-uitwisseling ook met ESF en ELFPO plaats, waarvoor de verantwoordelijkheid bij andere Ministeries ligt.

De meerwaarde van projecten die uit het EMR-programma worden gesteund in coherentie tot andere programma's is het grensoverschrijdende karakter. Dit is een aanvulling op deze andere programma's.

Thematische programma's

Vanuit EMR zal een actieve verbinding worden gelegd en worden gezocht naar complementariteit met andere programma's en fondsen vanuit de EU. Denk bijvoorbeeld aan Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility (CEF). Daarnaast wordt met het oog op de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen actief aansluiting en afstemming gezocht met programma's die op dit thema zijn gericht, zoals LIFE+.

Algemeen

Bij de uitvoering van het SP zal rekening worden gehouden met overige relevante wetgeving, onder andere richtlijnen voor de toepassing van de rechten van patiënten bij grensoverschrijdende gezondheidszorg (2011/24/EU).

7. VERMINDERING VAN DE ADMINISTRatieve LASTEN VOOR BEGUNSTIGDEN

De ervaring opgedaan tijdens eerdere programmaperiodes laat zien hoe complexe administratieve en financiële procedures van een grensoverschrijdend programma een bron van demotivatie kan worden en hoe sommige projectpartners ontmoedigd worden partnerships te sluiten. Om de doelstellingen te bereiken die het samenwerkingsprogramma zich vooropstelt, is het belangrijk om de taken en lasten voor de potentiële projectpartners te verlichten. Daarom, en conform de vereisten van de Europese Commissie, hebben de programmapartners van het SP EMR INTERREG VA besloten alles in het werk te stellen om zo veel als mogelijk de procedures en het administratieve en financiële beheer te vereenvoudigen.

De programmapartners hebben besloten hun best-practices verder te zetten en alle mogelijke vereenvoudigingen, zoals door de EC voorgesteld, toe te passen voor de nieuwe programmaperiode. Vereenvoudigingen zoals bijvoorbeeld :

- Een geïntegreerd en digitaal monitoring/beheerssysteem (conform met de e-Cohesion richtlijnen) zal ontwikkeld en ingezet worden zodra het samenwerkingsprogramma goedgekeurd wordt. Dit programma zal door de projectpartners gebruikt kunnen worden reeds vanaf het voorbereiden van hun projectideeën. Er wordt op toegezien dat het systeem gebruiksvriendelijk is en makkelijk via het web te benaderen valt. Het systeem zal dubbele invoer van gegevens door projectpartners voorkomen. Het zal zorgen voor een continue update waar in real time de voortgang van de projecten en hun eventuele wijzigingen kunnen geraadpleegd worden. Op deze manier zal de begeleiding en monitoring van de projecten worden vergemakkelijkt, in de eerste plaats voor de projectmanagers en vervolgens voor alle betrokkenen bij de opvolging zoals de Beheers- en Certificeringsautoriteit, het gezamenlijke secretariaat, de co-financiers, die dan ook direct de status van het project kunnen consulteren. Het zal ook een betere communicatie tussen de potentiële begunstigden en de autoriteiten van het programma toelaten en deze preventieve aanpak zou de kans op fouten of problemen moeten minimaliseren.
- Een handleiding en een gedetailleerde en interactieve catalogus subsidiabele kosten worden voorbereid en zullen ter beschikking gesteld worden aan alle partijen die deelnemen aan het programma van zodra dit van start gaat. Dit om verkeerde interpretaties te vermijden en om gemakkelijker projecten voor te bereiden en uit te werken. Aspecten zoals inkomsten, interne facturen, bijdragen in natura moeten verduidelijkt worden om misverstanden en dus problemen in de uitvoering van projecten te voorkomen. Bovendien is het ook de bedoeling om te voorkomen dat er uitzonderingen worden toegestaan voor partners van een bepaalde regio. Een grotere harmonisatie in de behandeling van de uitgaven zal het projectbeheer vergemakkelijken en zal voorkomen dat er een opbod ontstaat tussen partners.
- Een korte en efficiënte instructie en besluitvormingsprocedure over de projecten, net zoals bij het INTERREG IV programma, zal verdergezet worden. Deze procedure voorziet twee bijeenkomsten GO-NO GO waarvan het doel is om projectpartners van het begin van het project te begeleiden en te ondersteunen. Dit voorkomt onnodig werk, want reeds vanaf het ontwerp van het project zullen de begunstigden duidelijke instructies ontvangen over hoe ze hun project kunnen verbeteren. De intensieve voorbereiding van een volledig aanvraagformulier, drietalig met de bijbehorende toelichtingen voor een niet ontvankelijk verklaard project zal zo vermeden kunnen worden, terwijl andere projecten kunnen aangepast worden zodat ze kwalitatief beter worden. Daarnaast zullen korte en doeltreffende

procedures opgericht worden bij de start van het programma (maximum van 6 maanden tussen de indiening van een ontwerp en de goedkeuring van een project).

- Centrale FLC : dit zorgt voor een beter zicht op het geheel van de projecten en de hiermee verbonden uitgaven. Het zorgt ook voor een betere coherentie van de gemaakte opmerkingen.
- Consistente SLC uitgevoerd door een groep van auditors : iedere regionale auditor zal controles uitvoeren in zijn eigen regio. Voordeel hierbij is de betere kennis van de nationale regelgeving en zo wordt ook vermeden dat dezelfde documenten of vragen verschillende keren aan de projectpartners gevraagd worden...belangrijk is ook dat we zo veel mogelijk dubbele, zelfs driedubbele controles vermijden.
- De middelfroepen : geïntegreerd beheer via monitoringsysteem. Er zal geen papier meer gevraagd worden. Alle documenten dienen te worden gescand en deze kunnen direct en éénmalig in het digitale systeem ingevoerd worden (principe van de unieke invoering).
- Gebruik van de kostenrubrieken zoals door de EC voorgesteld. Geen sub-kostenrubrieken meer. Via een harmonisatie van de kostenrubrieken zou een betere coherentie nagestreefd kunnen worden voor de potentiële begunstigen die aan diverse Europese programma's zouden deelnemen. Kosteninvoer wordt hierdoor gemakkelijker. Doordat sub-kostenrubrieken niet meer bestaan zullen er minder wijzigingsaanvragen noodzakelijk zijn (tussen sub rubrieken).
- Personeelskosten : een eenvoudige en gemeenschappelijke berekening aanvaardbaar voor alle regio's van het programma zal het mogelijk maken om één enkel uurtarief voor elke persoon die deeltijds zal werken aan een project, te definiëren. Bewijsstukken moeten geleverd worden bij de eerste middelfroep en zijn vervolgens geldig voor de ganse looptijd van het project. Dit zal het werkvolume aanzienlijk verminderen voor potentiële begunstigen evenals berekeningsfouten bij het bepalen van het uurtarief, dat voor éénzelfde persoon in INTERREG IV wel iedere maand kon variëren. Ook het gebruik van een flat-rate op de directe kosten, zoals door de EC toegestaan, kan toegepast worden.
- Indicatoren: indicatoren worden duidelijker gedefinieerd vanaf de start van het programma om interpretatieverschillen te voorkomen en dit zowel voor de projectpartners als voor de instanties die instaan voor het beheer van het programma (voor het INTERREG IV programma was dit problematisch).
- Voortgangsrapporten: projectpartners kunnen hun voortgangsrapport in het Engels indienen als ze dat willen. Doordat vermeden wordt het voortgangsrapport te vertalen in de drie talen van de EMR, zal de tijd die nodig is om de handtekeningen van de partners te verkrijgen verkorten.
- Publiciteit : Op de website van de Beheersautoriteit staan logo's en verplichte zinnen voor de publiciteitsrichtlijnen evenals de logo's van de cofinanciers ter beschikking voor alle projectpartners. Dit voorkomt mogelijke fouten en omissies.
- Er dient verder nagedacht te worden over de administratieve vereenvoudiging voor kleine projecten die voortvloeien uit bijvoorbeeld uit fondsen voor micro-projecten (minder strikte administratieve verplichtingen inzake openbare aanbestedingen, voorschotten,...)

- Een flat-rate met betrekking tot de operationele kosten zal toegepast worden.
- De projectstuurgroepen : ze hebben de verdienste een nauwe ondersteuning van het project te garanderen. Een gestandaardiseerde agenda voor de projectstuurgroepen zal de voorbereiding van deze vergaderingen voor projectpartners vergemakkelijken.

Vereenvoudiging blijft het parool tijdens de uitvoering van het programma en andere mogelijke maatregelen kunnen worden toegevoegd aan wat hierboven reeds vermeld is als de programmapartners dit nodig achten. Indien er significante problemen worden vastgesteld door de Beheersautoriteit of het gezamenlijk secretariaat, dan zal het punt op de agenda van de volgende vergadering van het Comité van Toezicht komen, zodat deze snel de nodige maatregelen kan nemen om de taak van potentiële projectpartners te vergemakkelijken.

8. HORIZONTALE PRINCIPES

8.1 Duurzame ontwikkeling

Bij de voorbereiding en selectie van projecten binnen het programma zal waar van toepassing rekening worden gehouden met de thema's die vanuit de EU zijn benoemd als horizontale principes op het gebied van duurzame ontwikkeling. Hiermee wordt gehoor gegeven aan artikel 8(7) van Verordening (EU) Nr. 1299/2013. Het gaat hierbij om de thema's milieubescherming, efficiënt gebruik van hulpbronnen, matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering, rampbestendigheid, risicopreventie en risicobeheer.

Om te beginnen wordt op verschillende plekken binnen de prioritaire assen van het SP expliciet ingezet op duurzame ontwikkeling.

Binnen prioritaire as 1 (Innovatie 2020) krijgt innovatie op het vlak van de duurzaamheidsthema's bijzondere aandacht. Hierbij kan het bijvoorbeeld gaan om het steunen van onderzoek en innovatie op het thema duurzaamheid, maar ook om de ontwikkeling en de stimulering van het gebruik van technologieën met een beperkte CO₂-uitstoot, efficiënte omgang met energie (bijvoorbeeld biomethaan) of hergebruik van afval voor energieopwekking. In het kader van netwerkvorming wordt de opzet van technologische platforms voor duurzame economie als kansrijk gezien.

In het kader van prioritaire as 2 (Economie 2020) wordt duurzame economische ontwikkeling aangemerkt als een belangrijk aandachtspunt. De EMR wil de duurzame ontwikkeling van het KMO/MKB verder stimuleren, ter begeleiding van de overgang naar een economie waarin efficiënter wordt omgegaan met hulpbronnen. De focus ligt daarbij op het KMO/MKB, omdat zij door hun schaalgrootte de kennis en middelen ontberen om maatregelen op het vlak van duurzaamheid door te voeren. Een concreet voorbeeld van activiteiten en projectsoorten binnen specifieke doelstelling 1 (vergroting concurrentievermogen door stimulering van ondernemersgeest in het KMO/MKB) is onder meer het steunen van grensoverschrijdende initiatieven op het gebied van duurzame organisatie en duurzaam beheer van economische zones. Binnen prioritaire as 2 richt de specifieke doelstelling 2 (vergroting concurrentievermogen door meer efficiënte omgang met hulpbronnen in het KMO/MKB) zich in het bijzonder op duurzame ontwikkeling. Het programma wil investeringen bevorderen in eerste toepassing bij bedrijven van innovatieve technologieën die de omgang met hulpbronnen meer efficiënt maken. Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten die worden voorzien zijn onder meer het steunen van grensoverschrijdende acties gericht op integratie van milieuverantwoord gedrag in de ontwikkeling/aanpassing van bedrijven, het steunen van coördinerende acties voor de ontwikkeling van lokale duurzame energie, het investeren in proefprojecten waarbij technologieën op het gebied van duurzame energie worden ingezet en het onderzoeken van haalbaarheid, implementatie en bevordering van een (euregionale) kringlooeconomie.

Binnen prioritaire as 4 (Territoriale Ontwikkeling) is vanuit het perspectief van duurzaamheid aandacht voor de mobiliteit in de regio. Om milieubelastende verkeersstromen waar mogelijk te reduceren wordt ingezet op de ontsluiting van diverse delen van de EMR met het openbaar vervoer. Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten zijn het bevorderen van gebruik van duurzame en intelligente mobiliteit en het bevorderen van nieuwe of alternatieve vervoersmogelijkheden.

Naast deze inhoudelijke speerpunten binnen de afzonderlijke prioritaire assen geldt voor het gehele SP dat duurzame ontwikkeling een belangrijk horizontaal principe is waar elk project binnen het programma aan zal worden getoetst. Het maakt (als randvoorwaarde) deel uit van de gidsprincipes die

worden gehanteerd voor de selectie van projecten. Aanvragers moeten in hun aanvraag aangeven op welke manier hun project bijdraagt (positief/negatief/neutral) aan duurzame ontwikkeling.

Tijdens de uitvoering van projecten moeten projectuitvoerders rapporteren over de bijdrage aan duurzame ontwikkeling. In het kader van het programmamanagement en –evaluatie van het SP EMR wordt nagegaan in hoeverre dit horizontale principe in acht wordt genomen bij de projectuitvoering.

Tot slot is hier van belang dat de deelnemende lidstaten ook veel eigen (wettelijke) regelingen hebben op het gebied van duurzaamheid, bescherming van biodiversiteit, milieubescherming, klimaatverandering en dergelijke die ook van toepassing zijn op de ETS-programma's. Het SP EMR en de daarbinnen te selecteren projecten zullen ook daaraan moeten voldoen. In de afzonderlijke partnerschapsovereenkomsten worden de relevante regelingen beschreven die van toepassing zijn. Ook wordt in de partnerschapsovereenkomsten ingegaan op de activiteiten die in de nationale context worden ondernomen op het gebied van groene groei en duurzame ontwikkeling, waarbij het streven naar economische groei en versterking van de concurrentiepositie wordt gecombineerd met het verbeteren van het milieu.

8.2 Gelijke kansen en non-discriminatie

De EU heeft gelijke kansen en non-discriminatie aangewezen als belangrijke horizontale principes die in acht moeten worden genomen bij de voorbereiding, ontwikkeling en uitvoering van de ETS-programma's. Bij de toepassing van deze horizontale principes wordt gehoor gegeven aan artikel 8(7) van Verordening (EU) Nr. 1299/2013. Voor het SP EMR geldt dat toegang tot het programma in het algemeen en tot de programmafinanciering in het bijzonder is gewaarborgd voor iedereen, ongeacht geslacht, ras of etnische origine, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid. Op basis van de geformuleerde programmadoelstellingen kunnen op voorhand geen specifieke doelgroepen worden geïdentificeerd die het risico lopen gediscrimineerd te worden.

Gelijke kansen en non-discriminatie maken (als randvoorwaarde) deel uit van de gidsprincipes die gehanteerd worden bij de selectie van projecten. Aanvragers moeten in hun aanvraag aangeven op welke manier hun project bijdraagt (positief/negatief/neutral) aan het principe van gelijke kansen en het non-discriminatieprincipe. Specifiek wordt rekening gehouden met de toegankelijkheid voor gehandicapten. Projecten die strijdig zijn met deze horizontale principes worden niet gefinancierd.

Tijdens de uitvoering van projecten moeten projectuitvoerders rapporteren over de bijdrage aan de horizontale principes van gelijke kansen en non-discriminatie. In het kader van het programmamanagement en –evaluatie van het SP EMR wordt nagegaan in hoeverre de horizontale principes in acht worden genomen bij de projectuitvoering.

De horizontale principes van gelijke kansen en non-discriminatie hebben daarnaast raakvlakken specifiek met de inhoudelijke doelstellingen binnen de prioritaire as 4 (Sociale inclusie en opleiding) van het SP EMR. Deze prioritaire as heeft betrekking op het verlagen van ongelijkheden en het bevorderen van gelijke kansen voor alle inwoners van de EMR. De EMR legt met het oog daarop een directe verbinding met onderwijs en opleiding, omdat op deze wijze direct kan worden geïnvesteerd in mensen, zodat zij zelf het heft in handen kunnen nemen, hun mogelijkheden kunnen vergroten en kunnen uitgaan van hun eigen kansen. Voorbeelden van activiteiten en projectsoorten die worden voorzien zijn onder meer acties voor kansarme jongeren, ouderen en kwetsbare bevolkingsgroepen, en het ontwikkelen van grensoverschrijdende geïntegreerde acties gericht op integratie (vermijden dat men afhaakt van school).

Tot slot geldt ook hier dat de wet- en regelgeving van de deelnemende lidstaten op dit terrein ook van toepassing is op de ETS-programma's. In de afzonderlijke partnerschapsovereenkomsten worden de relevante wetten en regelingen op dit gebied beschreven. In algemene zin worden bij de voorbereiding, ontwikkeling en uitvoering van de ETS-programma's gelijke kansen en non-discriminatie gewaarborgd door de grondwet en wetten gericht op gelijke behandeling van de betrokken landen. Bovendien kan elke inwoner die zich ongelijk behandeld of gediscrimineerd voelt, een klacht indienen bij de daartoe bevoegde nationale instanties.

8.3 Gelijkheid van mannen en vrouwen

De gelijkheid van mannen en vrouwen is eveneens een belangrijk horizontaal principe dat in acht wordt genomen in het SP EMR. Bij de toepassing van dit horizontale principe wordt gehoor gegeven aan artikel 8(7) van Verordening (EU) Nr. 1299/2013.

De gelijkheid van mannen en vrouwen maakt (als randvoorwaarde) deel uit van de gidsprincipes die gehanteerd worden bij de selectie van projecten. Aanvragers moeten in hun aanvraag aangeven op welke manier hun project bijdraagt (positief/negatief/neutraal) aan de gelijkheid van mannen en vrouwen. Projecten die strijdig zijn met dit horizontale principe worden niet goedgekeurd.

Tijdens de uitvoering van projecten moeten projectuitvoerders rapporteren over de bijdrage aan de gelijkheid van mannen en vrouwen. In het kader van het programmamanagement en –evaluatie van het SP EMR wordt nagegaan in hoeverre het gelijkheidsprincipe van mannen en vrouwen in acht wordt genomen bij de projectuitvoering.

Verder geldt ook hier dat de wet- en regelgeving van de deelnemende lidstaten op dit terrein ook van toepassing is op de ETS-programma's. In de afzonderlijke partnerschapsovereenkomsten worden de relevante wetten en regelingen op dit gebied beschreven.

9. SEPARATE ONDERDELEN (ALS BIJLAGEN PRESENTEREN)

9.1 Lijst van majeure projecten

niet van toepassing

Tabel 23: lijst van majeure projecten

9.2 Prestatiekader

Wordt automatisch gegenereerd in SFC.

Tabel 24: prestatiekader

9.3 Relevante partners betrokken in de voorbereiding van het programma

Lijst van organisaties die aanwezig waren tijdens de stakeholderconferentie gehouden op 19 november 2013 in het Palais des Congrès in Luik:

1.	Kamer van Koophandel NL
2.	Service public de Wallonie
3.	Provincie Vlaams-Brabant
4.	AnikoS
5.	Chemelot Campus BV
6.	Province de Liège
7.	DGG Worriken
8.	Zweckverband Region Aachen
9.	Haute Ecole Namur-Liège-Luxembourg
10.	Ateliers d'Art Contemporain
11.	Tech Transfer Office
12.	KHLim
13.	Arbeitsamt der DG
14.	Wallonie Design
15.	Universiteit Maastricht
16.	SPI
17.	Wallonie-Bruxelles International
18.	LIOF
19.	Université de Liège
20.	HEC
21.	Wirtschaftsministerium Rheinland-Pfalz
22.	Wissenschaftsministerium NRW
23.	Wirtschaftsministerium NRW
24.	Kreis Heinsberg
25.	Equipe Technique Wallonie-Lorraine-Luxembourg
26.	FGTB Liège-Huy-Waremme
27.	Voka - Kamer van Koophandel Limburg BE
28.	Arbeitsministerium NRW
29.	Vlaamse overheid

30.	Stad Genk
31.	Umweltministerium NRW
32.	Maastricht Health Campus
33.	Chudoscnik Sunergia
34.	CLUSTER TIC INFOPOLE
35.	WFG Ostbelgien
36.	Nano House
37.	StädteRegion Aachen
38.	Innovatiecentrum Limburg
39.	Toerisme Limburg
40.	Théâtre de Liège
41.	TAO
42.	Bezirksregierung Köln
43.	FTPL
44.	Ternell
45.	IMEC
46.	Propages
47.	Maison des Langues-Liège
48.	Ministerie van Economische Zaken
49.	Kulturbetrieb der Stadt Aachen
50.	Sirris
51.	Ministerium der DG
52.	ZAWM Eupen
53.	Provincie Limburg NL
54.	FH Aachen
55.	VDAB Arbeidsmarktregie Limburg
56.	Fachhochschule Kaiserslautern
57.	Strukturförderungsgesellschaft Bitburg-Prüm mbH
58.	INTERREG France-Wallonie-Vlaanderen
59.	Regionaal Landschap Kempen en Maasland
60.	ADL-Lontzen-Plombières
61.	Verbandsgemeinde Prüm
62.	TNO
63.	UHasselt
64.	Life Tech Limburg
65.	CEWAC
66.	Eifel Tourismus GmbH
67.	GRE
68.	Hogeschool Zuyd
69.	Katholieke Hogeschool Limburg
70.	KHLeuven
71.	Design Platform Limburg
72.	Provincie Limburg BE
73.	Cultuurcentrum Hasselt
74.	Brainport Development
75.	Universiteit Hasselt
76.	Universität Trier
77.	Fontys Hogescholen

78.	Kabinett Minister-Präsident Lambertz der DG
79.	AVV GmbH
80.	Kreis Düren
81.	Parlament der DG
82.	Solliance
83.	DGB Region NRW Süd-West

9.4 Deelname van derde landen via ENI en IPA

Niet van toepassing.

.....

ANNEXES (als separate bestanden te uploaden in SFC)

- Concept rapport van de ex-ante evaluatie, inclusief samenvatting (verplicht)
- Schriftelijke bevestiging van de instemming van de lidstaten met de inhoud van het SP (verplicht)
- Kaart van het programmagebied
- Publiekssamenvatting

Kaart programmagebied INTERREG VA Euregio Maas-Rijn 2014-2020

De tabel van het programmagebied is overgenomen uit de socio-economische analyse.

Het programma INTERREG V-A Euregio Maas-Rijn richt, in het kader van het artikel 20 van de ETS Verordening (EU) Nr. 1299/2013, een geprivilegieerd partnerschap op met de volgende gebieden :

- Arrondissement Leuven (BE)
- COROP-regio Zuidoost Noord-Brabant (NL)
- Arrondissement Huy-Waremme (BE)

Deze zones worden bestempeld als prioritaire samenwerkingszones met het eigenlijke programma Euregio Maas-Rijn. Voor het Arrondissement Leuven en COROP-regio Zuidoost-Noord-Brabant is een geprivilegieerd partnerschap voorzien in de prioritaire as Innovatie. Voor het Arrondissement Huy-Waremme is een geprivilegieerd partnerschap voor de assen Territoriale Ontwikkeling en Sociale inclusie en opleiding voorzien.

Aangezien het Arrondissement Huy-Waremme in het Comité van Toezicht gemeenschappelijk door Wallonie, de Federatie Wallonie-Brussel en de Provincie Luik vertegenwoordigd wordt, worden de provinciale autoriteiten van Vlaams-Brabant en Noord-Brabant worden uitgenodigd op de vergaderingen van het Comité van Toezicht en worden zij betrokken bij de consensusbesluiten in het kader van de As Innovatie.

Projectpartners uit de zones Leuven, Zuidoost Noord-Brabant en Huy-Waremme kunnen projectvoorstellen indienen in het kader van het programma INTERREG V Euregio Maas-Rijn (alle assen) en kunnen ook optreden als leadpartner van deze projecten.

Bilaterale projecten tussen deze beide zones zijn in het kader van dit INTERREG V EMR-programma niet mogelijk. In het bijzondere geval dat projectvoorstellen ingediend worden bij het INTERREG V EMR-programma door partners uit de prioritaire samenwerkingszones, zullen de leadpartners ervoor zorgen dat zoveel mogelijk relevante projectpartners uit het gebied van de Euregio Maas-Rijn betrokken worden.



met financiële steun van de Europese Unie (EFRO)
 "De Commissie investeert in uw toekomst"
 Cofinancé par l'Union européenne (FEDER)
 "La Communauté investit dans votre avenir"
 kofinanziert von der Europäischen Union (EFRE)
 „Die Kommission investiert in Ihre Zukunft“

Aangrenzende gebieden
 Angrenzende Gebiete
 Zones adjacentes



Schaal - Echelle - Maß: 1:1.000.000

www.cibacem.com